



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 12 grudnia 2006 r.

**Do druku nr 382**

---

**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
*Mikołaj DOWGIELEWICZ*

**Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W załączeniu przekazuję przygotowany w trybie art. 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 52, poz. 515 z późn. zm.) projekt stanowiska Rządu w sprawie:

*Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Program działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2009 r. – Działajmy już teraz na rzecz lepszej Europy (COM (2008) 712).*

Z wyrazami szacunku

(-) Mikołaj Dowgielewicz



# STANOWISKO RZĄDU

## I. METRYKA DOKUMENTU

Tytuł
KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW - Program działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2009 r. Działajmy już teraz na rzecz lepszej Europy

Data przekazania dokumentu przez Sekretariat Generalny Rady UE	Data przyjęcia stanowiska przez Komitet Europejski Rady Ministrów
18 listopada 2008 r.	9 grudnia 2008 r.

Sygnatury			
Komisja Europejska	COM(2008) 712	Rada UE	15256/08

Instytucja wiodąca
Urząd Komitetu Integracji Europejskiej

## II. CEL DOKUMENTU

Celem *Programu działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2009 rok* jest prezentacja zamierzeń Komisji Europejskiej w zakresie działalności legislacyjnej oraz pozalegisłacyjnej w 2009 roku.

Na początku urzędowania obecna Komisja Europejska określiła cztery kluczowe cele strategiczne do 2010 r.: dobrobyt, solidarność, bezpieczeństwo i wolność oraz silniejsza pozycja Europy na świecie. Mimo szeregu poważnych przeciwności, jakie pojawiły się w ciągu ostatnich czterech lat, zdaniem Komisji Europejskiej, wiele udało się osiągnąć zarówno poprzez konsekwentne wdrażanie najlepszych rozwiązań przyjętych w ciągu ostatnich pięćdziesięciu lat jak i za pomocą nowych inicjatyw.

W tym kontekście szczególnie był 2008 rok, który postawił przed Unią Europejską jedno z najtrudniejszych wyzwań, przed jakimi kiedykolwiek stanęła Europa – kryzys finansowy i osłabienie tempa wzrostu gospodarczego, zahamowanie ratyfikacji Traktatu Lizbońskiego, konflikt w Gruzji, które stały się prawdziwym sprawdzianem solidarności, szybkości podejmowania decyzji i sprawności działania.

W ostatnim roku swej kadencji obecna Komisja Europejska skupi się na działaniach mających na celu złagodzenie negatywnych konsekwencji spowolnienia gospodarczego. Dążyć będzie również do zakończenia rozpoczętych długoterminowych inicjatyw politycznych dotyczących takich dziedzin jak energia, zmiany klimatu, migracje i polityka społeczna.

Kontynuowane będą prace nad wnioskami legislacyjnymi dotyczącymi wymogów kapitałowych, gwarancji depozytowych, agencji ratingowych i księgowości. Zakończony zostanie przegląd przepisów z zakresu nadzoru finansowego, przejrzystości podmiotów systemu finansowego, wynagrodzeń kadry zarządzającej i rynków instrumentów pochodnych. Przygotowana zostanie strategia zmierzająca do ograniczenia wpływu kryzysu na gospodarkę i zatrudnienie.

W zakresie działań wynikających z przeglądu jednolitego rynku realizowane będą inicjatywy mające na celu poprawę sytuacji konsumentów, ułatwienia prowadzenia działalności gospodarczej, wyeliminowania niedociągnięć na rynkach urządzeń elektrycznych i farmaceutyków.

Zwrócona zostanie szczególna uwaga na realizowanie Agendy Społecznej. Komisja Europejska zaproponuje środki dotyczące wspierania ludzi młodych na rynku pracy, zwalczania dyskryminacji oraz godzenia pracy z życiem rodzinnym.

Europejski Rok Twórczości i Innowacji podkreśli znaczenie promowania innowacji w ramach strategii UE na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

W 2009 r. przeanalizowana zostanie również przyszłość strategii zrównoważonego rozwoju oraz sposoby jak najefektywniejszego realizowania jej celów. Komisja Europejska dążyć będzie, aby Unia Europejska przodowała w podejmowaniu ambitnych rozwiązań dotyczących zwalczania zmian klimatycznych. W ramach strategicznego przeglądu energetycznego wypracowana zostanie ogólna strategia na rzecz poprawy bezpieczeństwa energetycznego, obejmująca konkretne posunięcia na rzecz efektywności energetycznej.

Komisja Europejska wyjdzie ponadto z inicjatywami dotyczącymi wielu obszarów o bezpośrednim znaczeniu dla obywateli – ochrona konsumentów, bezpieczeństwo żywnościowe, ochrona zdrowia publicznego, reagowania na zmiany demograficzne. Przedstawione zostaną propozycje legislacyjne dotyczące rozwoju Unii Europejskiej jako przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, priorytetem będą działania na rzecz utworzenia wspólnej polityki imigracyjnej. Podjęte zostaną inicjatywy w zakresie wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz polepszenia wzajemnego uznawania w sprawach karnych i cywilnych, oraz zwalczania nowych form przestępczości.

W zakresie stosunków zewnętrznych szczególna uwaga zostanie nadana kontynuowaniu negocjacji z Chorwacją, rozwojowi procesu barcelońskiego i partnerstwa wschodniego, nawiązaniu efektywnego partnerstwa roboczego z nowymi władzami w USA, zakończeniu realizacji dauhańskiej agendy rozwoju oraz umocnieniu stosunków z krajami rozwijającymi się.

Kontynuowane będą działania w zakresie lepszego stanowienia prawa. Nacisk zostanie położony na poprawę jakości nowych wniosków legislacyjnych, uproszczenie istniejących przepisów i zmniejszenie obciążeń administracyjnych.

W 2009 r. odbędą się wybory do Parlamentu Europejskiego, na ten rok przypadają również dwie ważne rocznice – dwudziestolecia przemian demokratycznych w Europie Środkowej i Wschodniej oraz pięciolecia rozszerzenia Unii z 2004 r. W takiej sytuacji działania informacyjne nabiorą szczególnej wagi, po raz pierwszy priorytety międzyinstytucjonalne

zostaną uzgodnione przez Radę, Parlament Europejski i Komisję na podstawie wspólnej deklaracji dotyczącej partnerskiego procesu informowania o Europie.

Integralną częścią Programu jest lista inicjatyw legislacyjnych oraz pozalegisacyjnych, jakie Komisja zamierza podjąć w 2009 roku.

### **III. DOKUMENTY POWIĄZANE**

*Program Strategiczny Komisji Europejskiej – STRATEGIC OBJECTIVES 2005 – 2009 : Europe 2010: A Partnership for European Renewal - Prosperity, Solidarity and Security - Communication from the President in agreement with Vice-President Wallström, COM(2005)12 z 26 stycznia 2005 r.*

*Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Program działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2008, COM (2007) 640*

*Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Roczna strategia polityczna na 2009 r., COM (2008) 72*

### **IV. STANOWISKO RZĄDU**

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej popiera działania zawarte w *Programie działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2009 rok*, które mają za zadanie osiągnięcie przyjętych celów strategicznych, w zakresie: dobrobytu, solidarności, bezpieczeństwa i wzmocnienia pozycji Europy w świecie.

Odnosząc się do najważniejszych projektów przewidzianych na 2009 r. Rząd dokona ich oceny w oparciu o wskazane poniżej przesłanki.

#### ***Wzrost gospodarczy i zatrudnienie***

##### *Kryzys finansowy*

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem odnotowuje i docenia podjęte dotychczas przez Komisję Europejską działania i inicjatywy mające na celu złagodzenie skutków kryzysu finansowego. Rzeczpospolita Polska zgadza się ze stwierdzeniem, że sektor finansowy wymaga reformy, a obecna sytuacja jest zarówno dużym wyzwaniem jak i szansą dla reformy systemu finansowego. Naszym zdaniem wszelkie podejmowane działania powinny prowadzić do zmian w obecnej strukturze systemu finansowego, jak również do lepszego wykorzystania istniejących narzędzi.

Rzeczpospolita Polska w pełni zgadza się ze stwierdzeniem, że choć źródła kryzysu pozostają głównie poza Unią Europejską, to wzajemna współzależność gospodarek państw członkowskich Unii Europejskiej jest podstawą do przyjęcia wspólnego stanowiska i podjęcia skoordynowanych działań. Ponadto Polska jest zdania, że działania ukierunkowane na złagodzenie kryzysu powinny być podejmowane zarówno kolektywnie na poziomie Unii Europejskiej, jak również przez poszczególne państwa członkowskie

Rzeczpospolita Polska zgadza się ze stwierdzeniem, że obecny kryzys potwierdza fakt, iż euro, jako wspólna waluta może odegrać pozytywną rolę w zachowaniu stabilności

finansowej. Ponadto doświadczenia obecnego kryzysu pokazały, iż pozostawanie poza strefą euro naraża takie państwa, jak Polska, na większe, negatywne skutki kryzysu. Dlatego Rzeczpospolita Polska podjęła intensywne działania, polegające na opracowaniu i przyjęciu mapy drogowej, które mają na celu przystąpienie Polski do strefy euro od 1 stycznia 2012 r. Do tego momentu dla Rzeczypospolitej Polskiej ważne jest, aby państwa pozostające poza strefą euro były objęte przepływem informacji i mogły uczestniczyć w procesie decyzyjnym.

Rzeczpospolita Polska docenia podjęte przez Komisję Europejską inicjatywy dotyczące wymogów kapitałowych, gwarancji depozytowych, agencji ratingowych, jak również nowych reguł dotyczących rachunkowości. Polska potwierdza, że należy dołożyć wszelkich starań, aby powyższe inicjatywy weszły w życie, gdyż są one niezbędne z punktu widzenia odbudowy zaufania na rynkach finansowych. Rzeczpospolita Polska oczekuje na wyniki przeglądu w zakresie adekwatności obecnie obowiązujących przepisów, nadzoru finansowego, przejrzystości wszystkich podmiotów w ramach systemu finansowego, wynagrodzeń kadry zarządzającej oraz rynku instrumentów pochodnych.

Rzeczpospolita Polska wiąże duże nadzieje z działalnością Grupy Wysokiego Szczebla w zakresie narzędzi zwalczania skutków kryzysu finansowego, a w szczególności kwestii nadzoru nad rynkami finansowymi. Polskę w Grupie Wysokiego Szczebla reprezentuje prof. Leszek Balcerowicz.

Rzeczpospolita Polska z uwagą przyjmuje propozycje przedstawione w strategii zmierzającej do ograniczenia skutków kryzysu - dokument *A European Economy Recovery Plan*. Jednocześnie zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej strategia w zaproponowanym kształcie niedostatecznie uzasadnia konieczność podjęcia skoordynowanych działań na poziomie europejskim. Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej, wszelkie działania ukierunkowane na łagodzenie skutków globalnego kryzysu powinny być podejmowane zarówno przez poszczególne państwa członkowskie, jak i kolektywnie przez całą Wspólnotę. Ponadto Polska zwraca uwagę na konieczność uwzględnienia specyfiki poszczególnych państw członkowskich Unii Europejskiej. Rzeczpospolita Polska uważa, iż konieczne jest potwierdzenie przez Komisję Europejską, że rozwiązania zaproponowane w dokumencie *A European Economy Recovery Plan*, zwłaszcza dotyczące impulsu fiskalnego mają charakter fakultatywny. Ponadto Polska ma poważne zastrzeżenia do zawartych w dokumencie propozycji stosowania bodźców podatkowych służących stymulacji inwestycji w sferze ochrony środowiska i walki ze zmianami klimatu. W odniesieniu do działań związanych z realizacją Strategii Lizbońskiej, Polska zdecydowanie sprzeciwia się, zaproponowanej w dokumencie *A European Economy Recovery Plan* propozycji przesunąć w alokacjach perspektywy finansowej 2007 – 2013.

### *Jednolity rynek*

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę dotyczącą przygotowania zalecenia w sprawie partnerstwa na rzecz wdrożenia jednolitego rynku i w tym kontekście wskazuje na konieczność uwzględnienia w tym punkcie kwestii wdrożenia swobody świadczenia usług i eliminacji barier i ograniczeń istniejących w tym względzie w Unii Europejskiej.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem wita zamiar przeprowadzenia analizy funkcjonowania rynku farmaceutycznego pod kątem korzyści płynących z jego działania dla pacjentów. Jednocześnie Polska chciałaby podkreślić konieczność uwzględnienia w tym zakresie roli przemysłu generycznego i jego znaczenia dla zwiększania dostępności leków dla pacjentów.

Rzeczpospolita Polska podziela zdanie Komisji Europejskiej co do negatywnych skutków dla funkcjonowania jednolitego rynku wynikających z braku jednolitego patentu wspólnotowego o przystępnej dla użytkowników cenie. Polska od dawna postuluje stworzenie takiego systemu i aktywnie uczestniczy w toczących się w tej sprawie pracach.

### *Agenda Społeczna*

Rzeczpospolita Polska podziela opinię Komisji Europejskiej, iż w okresie problemów ekonomicznych i presji społecznej jeszcze bardziej istotne niż zazwyczaj jest realizowanie agendy społecznej na rzecz możliwości, dostępu i solidarności. Rzeczpospolita Polska z uwagą odnotowuje zamiar Komisji Europejskiej dotyczący odnowienia strategii na rzecz młodzieży, aby lepiej reagować na problemy młodzieży – takie jak nieproporcjonalnie wysokie bezrobocie i przedwczesne kończenie edukacji. Podzielamy opinię, że inicjatywa „Nowe umiejętności na rzecz nowych miejsc pracy” wspierająca wchodzenie młodych ludzi na rynek pracy może być ważnym elementem wysiłków mających na celu zapewnienie młodzieży odpowiednich możliwości.

Niemniej, za równie ważne Rzeczpospolita Polska uznaje skupienie uwagi na aktywizacji osób ze starszych grup wiekowych, w obliczu trudnych wyzwań demograficznych i potrzeby zachowania równowagi finansów publicznych.

Rzeczpospolita Polska postrzega odnowioną Agendę Społeczną, kładącą nacisk na strategię aktywnej integracji, jako istotne uzupełnienie realizacji celów Europejskiej Strategii Zatrudnienia w ramach Odnowionej Strategii Lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

### *Europejski Rok Twórczości i Innowacji*

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem przyjmuje założenia Europejskiego Roku Twórczości i Innowacji, uznając, iż przyczyni się on do podkreślenia znaczenia innowacji w kontekście działań na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Rzeczpospolita Polska dołoży starań, aby obchody Roku przyczyniły się do promowania postaw innowacyjnych na różnych polach polityki państwa i zaowocowały wymiernymi rezultatami. Podobnie jak Komisja Europejska, Polska dostrzega potrzebę poprawy kontaktów pomiędzy uniwersytetami i przedsiębiorstwami. Natomiast z drugiej strony wydaje się wskazane zawarcie w programie na 2009 r. informacji dotyczących dalszych działań ze strony Komisji Europejskiej w obszarze polityki naukowej Unii Europejskiej (m.in. w kontekście urzeczywistniania Europejskiego Obszaru Badawczego, funkcjonowania Wspólnych Inicjatyw Technologicznych). W tym kontekście zdziwienie budzi fakt, iż Komisja Europejska odniosła się do uruchomienia jedynie jednej wspólnoty wiedzy i innowacji, podczas gdy w ramach dotychczasowych prac związanych z powołaniem i funkcjonowaniem Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii miały powstać 2-3 takie wspólnoty w 2009 roku.

Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej, zaskakujący jest również fakt, iż Komisja Europejska nie odniosła się w głównej części planu pracy w kontekście rozwoju innowacji do kwestii rozwoju społeczeństwa informacyjnego, podczas gdy techniki informacyjne (ICT) uważane są za jeden z motorów innowacyjności w Unii Europejskiej i na świecie. Natomiast z zadowoleniem Polska odnosi się do zapowiedzi przygotowania w 2009 r. przez Komisję Europejską Komunikatu na temat ICT, badań i rozwoju oraz innowacyjności oraz komunikatu na temat ICT w kontekście efektywności energetycznej.

### *Strategia Lizbońska*

W ciągu 2009 r. Komisja będzie pracowała nad wypracowaniem założeń „nowej” Strategii Lizbońskiej po 2010 r. W trakcie tych prac poważnym wyzwaniem będzie wyznaczenie odpowiedniej równowagi pomiędzy priorytetami długo- i krótkoterminowymi. Rzeczpospolita Polska opowiada się za możliwym szybkim rozpoczęciem szczegółowej dyskusji na ten temat.

Rzeczpospolita Polska krytycznie ocenia brak zdefiniowanych instrumentów na rzecz ratowania gospodarki europejskiej, które powinny być podjęte w obszarze przedsiębiorczości w 2009 r. Zaniechanie działań w najbliższych miesiącach może bowiem doprowadzić do rozszerzenia się recesji na większość państw europejskich, a w konsekwencji znacząco utrudnić lub uniemożliwić realizację ambitnych planów Strategii Lizbońskiej.

### ***Zmiany klimatyczne i zrównoważony rozwój w Europie***

#### *Zmiany klimatyczne*

Rzeczpospolita Polska deklaruje, że jako gospodarz COP 14 dołoży wszelkich starań służących doprowadzeniu do pomyślnego zakończenia negocjacji na forum ONZ oraz do osiągnięcia na Konferencji w Kopenhadze w grudniu 2009 r. (COP 15) porozumienia w tym zakresie. Niemniej jednak wprowadzenie środków umożliwiających osiągnięcie celów zadeklarowanych przez UE musi godzić cele środowiskowe z potrzebami zrównoważonego wzrostu gospodarczego, w taki sposób, aby służyć jako model dla międzynarodowych negocjacji zmierzających do globalnego porozumienia w sprawie zmian klimatycznych.

Rzeczpospolita Polska oczekuje, iż w ślad za działaniami Unii Europejskiej w dziedzinie ochrony klimatu pójda również inne kraje takie jak USA, Australia, Kanada, Japonia czy Rosja. Również kraje rozwijające się – zwłaszcza najbardziej zaawansowane gospodarczo powinny ograniczyć swoje emisje o 15 do 30 % poniżej zwykłego poziomu, biorąc pod uwagę zasady wspólnej lecz zróżnicowanej odpowiedzialności i odpowiednich możliwości.

#### *Polityka energetyczna*

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem odnotowuje rozpoczęcie dyskusji na temat bezpieczeństwa dostaw energii do Unii Europejskiej. Dyskusja ta będzie prowadzona na podstawie przygotowanego przez Komisję Europejską Drugiego Strategicznego Przeglądu Energetycznego (SER II). Polska oczekuje, że w ramach opracowywanego Planu Działania w dziedzinie energii na lata 2010-2012 przedstawiona zostanie kompleksowa strategia na rzecz poprawy bezpieczeństwa dostaw energii do Unii Europejskiej.

W tym celu Rzeczpospolita Polska będzie przekonywała, że wdrożenie polityki klimatycznej oraz liberalizacja rynku energetycznego w Unii Europejskiej nie wyeliminują uzależnienia Wspólnoty od zewnętrznych dostaw surowców energetycznych. W związku z tym, konieczne jest opracowanie ambitnej i prowadzonej na poziomie wspólnotowym polityki w zakresie bezpieczeństwa dostaw energii, biorącej pod uwagę interesy wszystkich państw członkowskich.

Rzeczpospolita Polska popiera dążenia Komisji Europejskiej do ustanowienia i rozwoju skutecznych mechanizmów solidarnej reakcji państw członkowskich na wypadek zakłóceń w dostawach surowców energetycznych do Unii Europejskiej. Ze względu na specyfikę państw członkowskich w zakresie ich *energy mix* oraz stopnia uzależnienia od dostaw surowców energetycznych z jednego kierunku, Polska oczekuje utrzymania indywidualnego podejścia Unii Europejskiej wobec poszczególnych państw przy ustalaniu instrumentów ochronnych dla rynku ropy naftowej i gazu. Mając powyższe kwestie na uwadze, Rzeczpospolita Polska

oczekuje takiego zdefiniowania miernika pozwalającego na uruchomienie działań kryzysowych w zakresie dostaw gazu ziemnego – MSD (*major supply disruption*) w ramach nowelizowanej dyrektywy (WE) 2004/67 *concerning measures to safeguard security of natural gas supply*, by uwzględnił on specyfikę każdego z państw członkowskich.

Rzeczpospolita Polska uważa, że kwestia uruchomienia działań kryzysowych w zakresie dostaw gazu ziemnego wymaga podjęcia na poziomie Unii Europejskiej dyskusji dotyczącej nowelizacji dyrektywy o zapasach obowiązkowych gazu ziemnego, w której istotnym elementem powinien być obowiązek magazynowania gazu ziemnego w państwach członkowskich.

Rzeczpospolita Polska podziela przyjęty przez Komisję Europejską sposób rozumienia dywersyfikacji w sektorze energetycznym, jako łączną dywersyfikację źródeł energii oraz tras jej przesyłu do Unii Europejskiej. W tym duchu Rzeczpospolita Polska będzie wspierała projekty rozbudowy infrastruktury przesyłowej dla ropy naftowej i gazu służący realnej dywersyfikacji. Ponadto Polska stoi na stanowisku, że scenariusz rozwoju transeuropejskich sieci energetycznych, zaproponowany w ramach zielonej księgi: *Towards a secure, sustainable and competitive european energy network (COM(2008)782 final)*, powinien przewidywać priorytetowe wsparcie Wspólnoty dla projektów infrastrukturalnych dywersyfikujących źródła dostaw surowców oraz tras ich przesyłu do UE.

Rzeczpospolita Polska podziela opinię Komisji Europejskiej, że zasięg kryzysu finansowego zmusza społeczność międzynarodową do przyjęcia rozwiązań o charakterze globalnym. Zdaniem Polski kryzys nie powinien jednak wpływać na zmniejszenie ambicji Komisji i państw członkowskich zmierzających do realizacji projektów zabezpieczających dostawę surowców energetycznych do Unii Europejskiej w perspektywie długoterminowej.

Rzeczpospolita Polska zgadza się z Komisją, że inicjatywy wspólnotowe służące wzmocnieniu i promowaniu bezpieczeństwa energetycznego dobrze przysłużą się Unii Europejskiej jako całości. Polska wskazuje zatem na potrzebę zwiększenia zaangażowania środków wspólnotowych w realizację projektów infrastrukturalnych przyczyniających się do dywersyfikacji źródeł energii i tras jej przesyłu do Unii, szczególnie w krajach najbardziej uzależnionych od importu nośników energii spoza Wspólnoty. Przeznaczenie środków publicznych na powyższe projekty przyczyni się nie tylko do poprawy bezpieczeństwa energetycznego, ale także pobudzi inwestycje w tym sektorze.

Rzeczpospolita Polska zgadza się z Komisją Europejską, że zbudowanie odpowiednich stosunków z sąsiadami Europy jest istotnym elementem umożliwiającym sprostanie wyzwaniom w obszarze bezpieczeństwa energetycznego. Polska będzie zatem popierać inicjatywy, które w ramach Partnerstwa Wschodniego przyczynią się do stworzenia ram instytucjonalnych dla długofalowej współpracy energetycznej. Działania te powinny umożliwić zarówno budowę infrastruktury służącej do przesyłu gazu i ropy naftowej z regionu kaspijskiego oraz Bliskiego Wschodu do Unii Europejskiej, jak i przyczynić się do ochrony pełnej niezależności państw objętych Partnerstwem Wschodnim w zakresie kształtowania ich własnych stosunków z odbiorcami surowców energetycznych. Współpraca z państwami objętymi Partnerstwem Wschodnim powinna być kształtowana w oparciu o warunki rynkowe i zasady utwierdzone w prawie międzynarodowym.

W zakresie stosunków energetycznych z Rosją Rzeczpospolita Polska będzie ponawiała oczekiwania dotyczące ratyfikacji przez ten kraj Traktatu Karty Energetycznej oraz podpisania Protokołu Tranzytowego.

### *Strategia dla Morza Bałtyckiego*

Rzeczpospolita Polska popiera plany Komisji Europejskiej dotyczące Strategii Unii Europejskiej dla regionu Morza Bałtyckiego, która ma się przyczynić do rozwoju regionu, wzmocnienia jego atrakcyjności gospodarczej, poprawy stanu środowiska naturalnego, wewnętrznej i zewnętrznej dostępności oraz zwiększenia bezpieczeństwa. Strategia powinna się opierać na zintegrowanym podejściu. Zrównoważony dobór priorytetów przyczyni się do aktywizację potencjału, który powstał w regionie Morza Bałtyckiego w wyniku rozszerzenia Unii w 2004 r.

Strategia UE dla regionu Morza Bałtyckiego jest zdaniem Polski przede wszystkim inicjatywą służącą poprawie skuteczności realizacji polityk europejskich, a nie forum generowania inicjatyw politycznych, zmierzających do pogłębienia współpracy pomiędzy państwami regionu, które mogłyby zagrozić integralności Unii Europejskiej. Polska uważa, że zarządzanie Strategią powinno mieć charakter zintegrowany i elastyczny, dostosowany do specyfiki obszaru, rodzaju działań i wewnętrznego bądź zewnętrznego ich wymiaru.

### *Polityka transportowa*

Rzeczpospolita Polska popiera propozycje odnoszące się do uczynienia polityki transportowej Unii Europejskiej bardziej ekologiczną. W tym kontekście Polska będzie wspierała inicjatywy Komisji Europejskiej dotyczące internalizacji kosztów zewnętrznych transportu i zmniejszenia negatywnego wpływu transportu na zmiany klimatyczne;

Rzeczpospolita Polska oczekuje na Komunikat Komisji Europejskiej w sprawie przyszłych możliwych scenariuszy rozwoju transportu w perspektywie 20 do 40 lat jak również na Zieloną Księgę odnośnie do transeuropejskich sieci transportowych.

### *Polityka rybołówstwa*

Rzeczpospolita Polska z uwagą odnotowuje zamiar zainicjowania przez Komisję Europejską debaty publicznej mającej na celu przygotowanie przeglądu wspólnej polityki rybołówstwa, przewidzianego przed końcem 2012 r. Polska ma nadzieję, iż propozycje założeń przeglądu uwzględnią będą zmiany w zasadach zarządzania zasobami, w tym wzmocnienie wieloletnich planów zarządzania, a także odpowiednie rozwiązanie kwestii związanych ze zdolnością połowową wspólnotowej floty rybackiej.

Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej niezbędne jest zapewnienie równowagi pomiędzy stopniem ambicji celów zreformowanej wspólnej polityki rybołówstwa i dostępnymi narzędziami ich realizacji w praktyce. Należy również zintensyfikować działania na rzecz stymulowania rynku produktów rybołówstwa i akwakultury dla zapewnienia większej opłacalności rybołówstwa.

W kontekście zintegrowanej polityki morskiej Rzeczpospolita Polska opowiada się za stopniowym wprowadzaniem podejścia ekosystemowego do polityki rybołówstwa, podkreślając, iż jest to zadanie trudne do realizacji i wymagające planowania w długim okresie czasu.

Kluczowe znaczenie dla powodzenia reformy wspólnej polityki rybołówstwa będzie miała zmiana negatywnego postrzegania polityki przez opinię publiczną, szczególnie przez środowisko rybaków, co w ogromnym stopniu wpływa na obniżenie jej skuteczności w praktyce.

## *Polityka rolna*

W kontekście implementacji porozumienia politycznego w sprawie przeglądu *health check* polityki rolnej na przestrzeni 2009 r., Rzeczpospolita Polska oczekuje, iż przepisy nowelizujące dotychczasowy reżim przepisów wykonawczych Komisji Europejskiej (głównie w odniesieniu do płatności bezpośrednich i wymogów wzajemnej zgodności) nie będą w rzeczywistości prowadzić do zawężenia zakresu swobody decyzyjnej nowych państw członkowskich w kształtowaniu modelu płatności, jaka wynika z uzgodnionego porozumienia politycznego w sprawie przeglądu. Polska wyraża przy tym nadzieję, iż dokonane uproszczenie bazowych przepisów nie zostanie zaburzone dodatkowymi obciążeniami administracyjnymi na szczeblu przepisów wykonawczych.

Obawy te dotyczą przykładowo zakresu dokonywanej przez Komisję Europejską oceny ewentualnie realizowanych w nowych państwach członkowskich płatności uzupełniających, czy też programów wsparcia specyficznego – znowelizowanego na gruncie przeglądu *health check*.

Odnosząc się z kolei do wspomnianego w programie pracy Komisji Europejskiej transferu środków do drugiego filaru wspólnej polityki rolnej, Rzeczpospolita Polska pragnie przypomnieć, iż brak jest dodatkowych środków na realizację nowych wyzwań w nowych państwach członkowskich w strukturze polityki rozwoju obszarów wiejskich poza nowymi zadaniami w ramach znowelizowanego art. 68, w przypadku których podjęto próbę częściowego wyrównania zdolności finansowych poszczególnych państw członkowskich. Z tego też względu niezwykle istotna jest możliwość ewentualnego sprawnego i prostego uruchomienia tych środków w sektorze rolnym nowych państw członkowskich.

W odniesieniu do zbliżającej się dyskusji na temat delimitacji obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania Rzeczpospolita Polska pragnie zwrócić uwagę na problem ewentualnego przesunięcia wsparcia na poziomie regionalnym w przypadku ponownego wytyczenia tych obszarów w oparciu o nowe kryteria i wskaźniki. Komisja Europejska powinna w takim przypadku zapewnić pole dla dyskusji odnośnie ewentualnych rozwiązań przejściowych.

Jeśli chodzi o politykę jakości produktów rolnych, w ramach której Komisja Europejska planuje wydanie Komunikatu ukierunkowującego dalsze działania legislacyjne w tym zakresie, Rzeczpospolita Polska wyraża oczekiwanie, iż zamiarem Komisji nie będzie koncentracja wsparcia i środków promocyjnych wyłącznie na rzecz produktów wpisanych do wspólnotowego rejestru. Byłoby to bowiem niespójne z innymi, funkcjonującymi w ramach organizacji rynku mechanizmami i mogłoby obniżyć pozycję konkurencyjną produktów, które spełniają wszystkie wymagania i standardy wspólnotowe, a które skutecznie zdobywają rynki zbytu na rynku wewnętrznym i w państwach trzecich. Rzeczpospolita Polska oczekuje również utrzymania systemu gwarantowanych tradycyjnych specjalności.

Jeśli chodzi o prawdopodobną kontynuację w 2009 r. działań negocjacyjnych prowadzonych przez Komisję Europejską na forum dauhańskiej agendy rozwoju w ramach Światowej Organizacji Handlu (DDA WTO), Rzeczpospolita Polska zwraca szczególną uwagę, iż wynik rozmów w rolnym obszarze negocjacji nie powinien uniemożliwiać realizacji celów i zadań stawianych przyszłej polityce rolnej, ostatnio wyszczególnionych i wspartych przez znakomitą większość państw członkowskich w konkluzjach Prezydencji z 28 listopada 2008 r. w sprawie przyszłości wspólnej polityki rolnej po 2013 r.

Natomiast, w kontekście toczącej się dyskusji odnośnie przyszłości polityki rolnej, w której z całą pewnością Komisja Europejska będzie aktywnie uczestniczyć, Rzeczpospolita Polska pragnie podkreślić, iż zakończony przegląd *health check* polityki rolnej to dopiero pierwszy

krok na drodze do zapewnienia równych warunków konkurencji na jednolitym rynku produktów rolnych. W dyskusji tej należy zapewnić, że żadne państwo członkowskie nie powinno być stawiane w niekorzystnej sytuacji ze względu na jego zdolność finansową do realizacji nowych wyzwań. Cele polityki rolnej zapisane w Traktacie ustanawiającym Wspólnotę Europejską pozostają aktualne, a kolejne, nowe wyzwania i oczekiwania społeczne wpisują pierwotną myśl wspólnej polityki rolnej w nowy kontekst. Z kolei cele i zasady wspólnej polityki rolnej zostały w pełni potwierdzone przez Traktat z Lizbony.

Wszystkie nowe wyzwania i zadania dla rolnictwa europejskiego (jak np. bezpieczeństwo żywności i żywnościowe, zmiany klimatyczne, sytuacje kryzysowe, ochrona środowiska) mają bezsprzecznie charakter ogólnowspólnotowy i transgraniczny. Realizacja tych zadań wymaga zatem skutecznego zaangażowania Wspólnoty na wszystkich możliwych polach jej aktywności, tj. regulacyjnym, finansowym i zarządczym. Kwestie te stanowią pole szczególnego zaangażowania Rzeczypospolitej Polskiej.

### ***Europa bliższa obywatelom***

#### *Ochrona konsumentów i zdrowia*

Rzeczpospolita Polska popiera podejmowanie działań mających na celu wzmocnienie skutecznej ochrony konsumentów. Współpraca państw członkowskich w ramach rozporządzenia o współpracy w dziedzinie ochrony konsumentów powinna być stale wzmacniana, szczególnie w celu rozwiązywania sporów transgranicznych.

Rzeczpospolita Polska przychylnie się odnosi do kontynuowania prac nad strategią ochrony zdrowia Unii Europejskiej, jak również działań mających na celu zmniejszenie nierówności w poziomie zdrowia. Polska podkreśla, że wszystkie te działania muszą być prowadzone w duchu zapisów zawartych w konkluzjach Rady z 2006 r. w sprawie wspólnych wartości i zasad w systemach opieki zdrowotnej Unii Europejskiej oraz z uwzględnieniem konieczności zachowania stabilności systemów ochrony zdrowia państw członkowskich.

Rzeczpospolita Polska przywiązuje duże znaczenie do podejmowania wszelkich działań mających na celu przeciwdziałanie negatywnym trendom demograficznym. Dlatego też Polska z zadowoleniem przyjmuje zapowiedź Komisji Europejskiej kontynuowania, w ścisłej współpracy z prezydentką czeską i szwedzką, prac w odniesieniu do kwestii demograficznych. Z uwagą odnotowujemy zamiar Komisji dotyczący przedstawienia oceny dotyczącej stopnia przygotowania Unii Europejskiej do reagowania na zmiany demograficzne.

#### *Przestrzeń wolności bezpieczeństwa i sprawiedliwości*

Rzeczpospolita Polska zdecydowanie popiera plany Komisji Europejskiej dotyczące przygotowania podstaw do mającej się odbyć w roku 2009 debaty o zawartości kolejnego programu wieloletniego poświęconego budowaniu obszaru wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości – kontynuatora obecnego programu haskiego.

#### *Polityka imigracyjna*

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem odnotowuje również, iż priorytetem Komisji Europejskiej w 2009 r. będą dalsze działania na rzecz utworzenia wspólnej polityki

imigracyjnej. Polska akceptuje wskazane przez Komisję Europejską kierunki dalszych działań w tym zakresie z zastrzeżeniem, że prace nad wspólnotową polityką imigracyjną powinny być prowadzone z poszanowaniem interesów wszystkich państw członkowskich, w tym zwłaszcza wyłącznej kompetencji państw członkowskich do dopuszczania pracowników z państw trzecich do krajowych rynków pracy. Rozmiary zjawiska imigracji obywateli państw trzecich do Unii Europejskiej powodują w naszej ocenie, iż zagadnienie to powinno być w większym niż dotychczas stopniu przedmiotem działań na szczeblu wspólnotowym. Rzeczpospolita Polska, jest w związku z tym, zainteresowana zacieśnianiem współpracy w tej dziedzinie m.in. dlatego, iż jako państwo członkowskie z jedną z najdłuższych lądowych granic zewnętrznych będziemy spotykać się z narastającym napływem imigrantów, którzy zechcą w Polsce osiedlić się na stałe, wystąpią w naszym kraju o status uchodźcy lub też będą traktować Polskę jedynie jako kraj tranzytowy. Podczas prac nad założeniami wspólnotowej polityki imigracyjnej, w ocenie Polski należy zwrócić również uwagę na zabezpieczenie poszanowania interesów wszystkich państw członkowskich, które w tym obszarze są bardzo zróżnicowane. Polska dostrzega także znaczenie ujęcia regionalnego, które daje możliwość doprecyzowania wyzwań dotyczących poszczególnych krajów pochodzenia z uwzględnieniem ich specyfiki. W opinii Polski należy kontynuować działania mające na celu pogłębienie współpracy w ramach globalnego podejścia do migracji w zakresie polityki imigracyjnej, legalności zatrudnienia, przeciwdziałania nielegalnym migracjom oraz działania na rzecz rozwoju kontaktów w szczególności ze wschodnimi sąsiadami Unii Europejskiej (w tym z obszarem Kaukazu Południowego), państwami postradzieckimi, Bałkanami Zachodnimi oraz państwami stowarzyszonymi z Unią Europejską.

#### *Europejski system azylowy i migracje*

W odniesieniu do planów Komisji Europejskiej dotyczących kontynuacji działań umożliwiających ukończenie do 2010 r. wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym utworzenia Europejskiego Urzędu Wsparcia ds. Polityki Azylowej, uważamy, że praktyczna współpraca państw członkowskich, która będzie rozwijana za pośrednictwem tego Urzędu, jest bardzo istotna dla osiągnięcia celów drugiego etapu budowy wspólnego systemu azylowego. Działalność Urzędu doprowadzić powinna m.in. do opracowania jednolitych standardów dla programów szkolenia urzędników azylowych oraz ujednoczenia wykładni i praktyki stosowania przepisów w zakresie azylu. W tym zakresie, Rzeczpospolita Polska szczególnie podkreśla konieczność wprowadzenia rozwiązania, zgodnie z którym urzędy azylowe wszystkich państw członkowskich podejmować będą decyzje na podstawie jednolitej informacji o kraju pochodzenia osoby wnoszącej o azyl. Praktyczna współpraca w dziedzinie azylu powinna prowadzić także do większej solidarności i lepszego podziału obciążeń między państwami członkowskimi.

Rzeczpospolita Polska z satysfakcją odbiera dążenia Komisji Europejskiej do budowy systemu zintegrowanego zarządzania granicami poprzez ściślejszą współpracę operacyjną i uruchomienie nowego mechanizmu oceny Schengen. Popieramy wszelkie działania służące usprawnieniu zarządzania granicami, budowaniu zdolności straży granicznej oraz służb imigracyjnych, promując działania mające zapewnić zintegrowane działanie wszystkich organów i jednostek zaangażowanych w kwestie migracyjne.

Komisja Europejska w ramach promowana wzmocnionych partnerstw z krajami trzecimi zapowiada również ściślejsze związanie migracji z polityką rozwojową oraz stosunkami handlowo – gospodarczymi. W naszej ocenie jest to krok w dobrym kierunku, który wymaga jednak koordynacji prac ze strony Komisji, innych europejskich instytucji oraz państw członkowskich, tak aby wyznaczone cele były realizowane w sposób spójny a przez to bardziej efektywny.

### *Wzajemne uznawanie w sprawach karnych i cywilnych*

Rzeczpospolita Polska będzie wspierać Komisję Europejską w jej planach dotyczących osiągnięcia postępów na drodze do powstania prawdziwego obszaru sprawiedliwości - dzięki inicjatywom służącym polepszeniu systemu wzajemnego uznawania w sprawach karnych i w sprawach cywilnych w takich obszarach, jak orzeczenia, prawa procesowe, dziedziczenie, testamenty. Polska uznaje bezpośrednie kontakty organów wymiaru sprawiedliwości oraz zasadę wzajemnego uznawania i wykonywania orzeczeń za fundament współpracy europejskiej w sprawach cywilnych oraz karnych. Dostrzegamy również potrzebę wsparcia tej współpracy poprzez takie formy organizacyjne jak: *Eurojust*, europejskie sieci sądownicze, sieci ekspertów. Sprzyjają one poprawie wzajemnej znajomości prawa i praktyki działania wymiarów sprawiedliwości, sprzyjając ugruntowaniu wzajemnego zaufania. Zbliżanie prawa materialnego powinno następować tylko w uzasadnionych przypadkach, a tworzenie nowych rodzajów i form postępowania w sprawach ponadgranicznych odpowiadać potrzebom obywateli oraz efektywności ścigania poważnych form przestępczości.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem przyjmuje plany Komisji Europejskiej dotyczące szeregu wniosków legislacyjnych mających na celu poprawę bezpieczeństwa obywateli Unii Europejskiej.

### *Europa jako partner na arenie międzynarodowej*

Rzeczpospolita Polska będzie wspierać Komisję Europejską w działaniach mających na celu rozwój inicjatywy Partnerstwa Wschodniego. Uważamy, że Partnerstwo Wschodnie powinno być strategicznym elementem działań Unii Europejskiej zasadniczo rozwijającym jej relacje z Europą Wschodnią, a zarazem wzmacniającym rolę i znaczenie Unii Europejskiej na arenie międzynarodowej. Polska będzie aktywnie uczestniczyć w promocji tej inicjatywy zarówno na forum unijnym jak i pośród państw adresatów, tj. Armenii, Azerbejdżanu, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Ukrainy. Oczekujemy bowiem, iż w ramach Partnerstwa Wschodniego zaoferowane zostaną nowe jakościowo formy współpracy dwu- i wielostronnej i dalekosiężne projekty istotnie pogłębiające integrację partnerów wschodnich z Unią Europejską.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem przyjmuje plany Komisji Europejskiej dotyczące dalszej realizacji procesu rozszerzenia Unii Europejskiej.

Popieramy również dążenia Komisji Europejskiej do nawiązania efektywnego partnerstwa roboczego z nowym rządem w USA. Za szczególnie istotne uważamy w tym zakresie współdziałanie Unii Europejskiej z USA w zakresie umacniania demokracji i wspierania transformacji gospodarczej w państwach Europy Wschodniej, Kaukazu Południowego oraz Azji Centralnej. Liczymy również, iż w wyniku wzmocnienia współpracy UE-USA uda się w sposób pozytywny rozwiązać kwestię niejednolitego reżimu wizowego wobec państw unijnych.

Rzeczpospolita Polska podziela opinię Komisji Europejskiej o konieczności budowania dobrych stosunków z Rosją. Polska ma nadzieję, że stosunki te będą oparte na spójnym i jednolitym stanowisku państw członkowskich we wszystkich sferach współpracy z Rosją. Komisja Europejska słusznie wskazała istotne dziedziny relacji z Rosją, tj. energia, migracje, handel i inwestycje. W tym kontekście zwracamy uwagę na toczące się negocjacje akcesyjne Rosji do WTO oraz konieczność sformułowania szczegółowego mandatu na negocjacje umowy o strefie wolnego handlu UE – Federacja Rosyjska po zakończeniu procesu akcesji Federacji Rosyjskiej do WTO. Cały czas do rozwiązania pozostają problemy w wymianie handlowej Unii Europejskiej z Federacją Rosyjską (m.in. bariery pozataryfowe w handlu,

dyskryminacyjne opłaty za tranzyt kolejną, podwójne ceny energii, wygórowane opłaty za przeloty nad Syberią, stosowanie nieuzasadnionych ceł eksportowych).

Rzeczpospolita Polska z satysfakcją odnotowuje podkreślenie w programie prac Komisji Europejskiej na 2009 r. potrzeby pogłębienia stosunków Europy z najważniejszymi partnerami w Azji, jak Chiny, Indie i Japonia, jak również z innymi wschodzącymi gospodarkami, jak Brazylia w takich dziedzinach jak handel i inwestycje. W tym kontekście zwracamy jednak uwagę na potrzebę wyrównywania niekorzystnych bilansów handlowych z największymi partnerami Unii Europejskiej zwłaszcza w stosunkach handlowo – gospodarczych z Chinami.

Rzeczpospolita Polska popiera zakończenie realizacji dauhańskiej agendy rozwoju (DDA WTO) jako jednego z najważniejszych priorytetów Komisji Europejskiej na 2009 r. Wynik mini-Ministerialnej Konferencji DDA WTO w Genewie w lipcu 2008 r. wskazuje, iż szanse na szybkie osiągnięcie porozumienia w ramach negocjacji DDA WTO znacznie zmalały. Niemniej jednak, zdynamizowanie w ostatnim czasie negocjacji DDA WTO daje realną możliwość zwołania Konferencji Ministerialnej DDA WTO w drugiej połowie grudnia 2008 r. Z zadowoleniem przyjmujemy również zapowiedź Komisji Europejskiej, iż położy ona nacisk na zawieranie przez Unię Europejską dwustronnych umów o wolnym handlu (FTAs). W naszej ocenie jest to szczególnie istotne w kontekście porozumień o tworzeniu stref wolnego handlu (FTAs) przez Unię Europejską z krajami postradzieckimi – producentami nośników energii. Kraje te, z racji rosnących zasobów finansowych, będą interesującym rynkiem zbytu towarów. Są one również krajami, których znaczenie będzie rosło na globalnej mapie interesów gospodarczych z racji posiadanych zasobów ropy i gazu ziemnego. Z tego względu istotne jest ich związanie z Unią Europejską.

Rzeczpospolita Polska opowiada się za kontynuacją polityki rozwojowej w oparciu o realizację milenijnych celów rozwoju. Uważamy że Unia Europejska powinna wykazać większe zaangażowanie w wyrównanie szans rozwoju krajów mniej zaawansowanych. W naszej ocenie należy zwiększać fundusze na pomoc rozwojową, podejmować konkretne działania na rzecz zwiększenia efektywności pomocy oraz włączać do wspólnoty donatorów nowych dawców.

### ***Lepsze stanowienie prawa***

Rzeczypospolita Polska popiera inicjatywę lepszego stanowienia prawa, mającą na celu promowanie konkurencyjności gospodarczej. Polska podziela inicjatywę Komisji Europejskiej dotyczącą poprawy jakości nowych wniosków legislacyjnych, uproszczenia istniejących przepisów i zmniejszenia obciążeń administracyjnych.

Szczególne wagę Rzeczypospolita Polska przywiązuje do redukcji obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorców, co wpisuje się w działania podejmowane w kraju na poziomie administracji publicznej.

### ***Informowanie o Europie***

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem odnotowuje znaczenie, jakie Komisja Europejska przywiązuje do aktywnej polityki informowania społeczeństwa o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz podziela opinię o potrzebie prezentowania obywatelom konkretnych rezultatów działalności Unii Europejskiej i podejmowania tematów ważnych z punktu widzenia codziennego życia obywateli.

Rzeczpospolita Polska podziela opinię Komisji Europejskiej o znaczeniu odpowiedniej polityki informacyjnej w związku z wyborami do Parlamentu Europejskiego w 2009 r. Szczególnie istotne jest skierowanie działań informacyjnych do tych grup i środowisk, które do tej pory niezbyt aktywnie angażowały się w sprawy europejskie.

Rzeczpospolita Polska akceptuje zaprezentowany przez Komisję Europejską katalog priorytetów polityki informacyjnej na rok 2009, proponując jednocześnie wprowadzenie w punkcie 1 Programu zamiast: „Rok 2009 będzie rokiem ważnych rocznic – pięciolecia rozszerzenia z 2004 r. i dwudziestolecia upadku muru berlińskiego. Będzie to właściwy moment, aby uczcić sukces rozszerzenia, moment, w którym Unia Europejska może ponownie zademonstrować swoje centralne miejsce w budowie Europy pokoju, dobrobytu i solidarności.” zapisu „Rok 2009 będzie rokiem ważnych rocznic – dwudziestolecia przemian demokratycznych w Europie Środkowej i Wschodniej oraz pięciolecia rozszerzenia z 2004 r. Będzie to właściwy moment, aby uczcić upadek muru berlińskiego, sukces rozszerzenia, moment, w którym Unia Europejska może ponownie zademonstrować swoje centralne miejsce w budowie Europy pokoju, dobrobytu i solidarności.”

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem stwierdza, że katalog priorytetów informacyjnych zaproponowany przez Komisję Europejską jest zgodny z założeniami strategii informacyjnej dotyczącej zagadnień europejskich na lata 2008-2010, której odbiorcami będą polscy obywatele. Ze szczególnym zadowoleniem Polska przyjmuje zapowiedź obchodów dwudziestej rocznicy przemian demokratycznych w Europie Środkowej i Wschodniej oraz piątej rocznicy rozszerzenia z 2004 r. Jednocześnie proponuje poszerzenie katalogu zagadnień objętych priorytetami informacyjnymi o propozycję Prezydencji Francuskiej dotyczącą odpowiedzi Europy na kryzys finansowy i spowolnienie gospodarcze.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem przyjmuje informację o wprowadzeniu w życie postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Radą, Parlamentem Europejskim i Komisją w kwestii uzgodnień priorytetów działań informacyjnych tych instytucji.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem wita deklarację Komisji Europejskiej o koordynacji działań informacyjnych z państwami członkowskim. Pozwoli to na dostosowanie przekazywanych informacji do specyfiki poszczególnych państw i ich społeczeństw.

## **V. UZASADNIENIE STANOWISKA RZĄDU**

Konsekwencje gospodarcze, budżetowe, społeczne oraz legislacyjne propozycji Komisji Europejskiej będą mogły zostać określone dopiero w odniesieniu do poszczególnych inicjatyw, po ich przedstawieniu przez Komisję Europejską, w ramach stanowisk Rządu przygotowywanych przez właściwe instytucje.

## **VI. STANOWISKO PARTNERÓW SPOŁECZNYCH**

Projekt stanowiska Rządu do dokumentu pozalegisłacyjnego UE *„Program działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2009 r.”* nie był poddawany uzgodnieniom z partnerami społecznymi. Konieczne będzie natomiast przeprowadzenie przez właściwe ministerstwa i urzędy centralne konsultacji społecznych w odniesieniu do poszczególnych propozycji legislacyjnych i pozalegisłacyjnych, które zostały uwzględnione w *Programie działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2009 r.*

*Program działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2009 r.* został przekazany do Sejmu i Senatu zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz.U. nr 52, poz. 515 ze zm.).

## VII. WNIOSKI

*Program działalności legislacyjnej i prac Komisji Europejskiej 2009 rok* jest autonomicznym dokumentem Komisji Europejskiej, jednakże poszczególne inicjatywy, jakie Komisja przedstawi w 2009 r., będą wymagać wypracowania i przedstawienia stanowiska Polski. W związku z tym, w celu zapewnienia większego wpływu na decyzje podejmowane w Unii Europejskiej oraz kształt propozycji Komisji Europejskiej, konieczne jest zapewnienie udziału przedstawicieli Polski na jak najwcześniejszym etapie kształtowania decyzji.

W związku z tym Urząd Komitetu Integracji Europejskiej przedstawi propozycję przyporządkowania instytucji wiodących i współpracujących dla poszczególnych propozycji legislacyjnych i pozalegisłacyjnych uwzględnionych w *Programie*.

W odniesieniu do propozycji legislacyjnych i pozalegisłacyjnych na etapie ich przygotowywania przez Komisję Europejską instytucje wiodące – zgodnie z dotychczasową praktyką – powinny podejmować następujące działania:

- pozyskanie informacji na temat spodziewanej zawartości propozycji Komisji Europejskiej;
- określenie wstępnej strategii ministerstwa wiodącego w odniesieniu do problemu, który ma zostać poruszony w propozycji Komisji Europejskiej;
- wstępne rozeznanie stanowiska partnerów społecznych i gospodarczych w odniesieniu do problemu, który ma zostać poruszony w propozycji;
- pozyskanie informacji na temat wstępnych stanowisk państw członkowskich odnośnie do spodziewanej propozycji Komisji Europejskiej;
- przekazanie sugestii Rzeczypospolitej Polskiej do odpowiedniej Dyrekcji Generalnej Komisji Europejskiej w odniesieniu do priorytetów, jakie w tym zakresie Rzeczpospolita Polska uznaje za możliwe i wskazane do uregulowania na poziomie wspólnotowym;
- aktywny udział w pracach komitetów i grup eksperckich Komisji Europejskiej, podczas których omawiane są projekty propozycji.

---

T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u

---