



Opinia
do ustawy o odpadach wydobywczych
(druk nr 162)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa zmierza do transpozycji do krajowego porządku prawnego dyrektywy 2006/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie gospodarowania odpadami pochodzącymi z przemysłu wydobywczego oraz zmieniającej dyrektywę 2004/35/WE.

W ustawie określono zasady gospodarowania odpadami wydobywczymi oraz niezanieczyszczoną glebą, zasady prowadzenia obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych oraz procedury związane z uzyskiwaniem zezwoleń i pozwoleń na gospodarkę odpadami wydobywczymi i zapobieganiem poważnym wypadkom w obiektach unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A (obektach, w których składowane są odpady niebezpieczne).

Ustawa skierowana jest do wszelkich podmiotów prowadzących działalność polegającą na odkrywkowym, podziemnym i otworowym wydobywaniu kopalin ze złóż, w celach gospodarczych, w tym na ich przeróbce.

Zgodnie z dyrektywą 2006/21/WE, przepisy ustawy mają zastosowanie wyłącznie do gospodarowania odpadami wydobywczymi na powierzchni ziemi, a składowanie odpadów w górotworze podlega przepisom ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze.

Do odpadów wydobywczych będących jednocześnie odpadami promieniotwórczymi znajdują natomiast zastosowanie przepisy ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe.

Posiadacz odpadów wydobywczych przed rozpoczęciem działalności związanej z wytwarzaniem lub gospodarowaniem odpadami wydobywczymi jest obowiązany do przedłożenia właściwemu organowi programu gospodarowania odpadami wydobywczymi,

zatwierdzanego następnie w drodze decyzji administracyjnej (art. 8). Posiadacz odpadów prowadzący obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych sporządza ponadto ocenę ryzyka obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych (art. 10).

Prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych wymaga uzyskania zezwolenia, które wydaje właściwy miejscowo marszałek województwa na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat (art. 14).

Odpady wydobywcze składowane w obiekcie unieszkodliwiania odpadów wydobywczych mogą być z niego pozyskane po uzyskaniu pozwolenia na wytwarzanie odpadów, wydawanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (art. 18).

Podmiot prowadzący obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych ma obowiązek zatrudnić osobę zarządzającą posiadającą świadectwo stwierdzające kwalifikację w zakresie gospodarowania odpadami wydane na podstawie art. 49 ustawy o odpadach (art. 22) oraz zapewnić podnoszenie kwalifikacji zawodowych personelu obiektu (art. 23).

W razie wystąpienia na terenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych zdarzenia mogącego mieć niekorzystny wpływ na środowisko, prowadzący obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych ma obowiązek niezwłocznie zawiadomić o tym fakcie właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej oraz właściwego wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska (art. 28).

Posiadacz odpadów prowadzący obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych obowiązany jest posiadać gwarancję finansową lub jej ekwiwalent, aby w dowolnym czasie dostępne były środki finansowe na działania dotyczące zamknięcia obiektu oraz rekultywację terenu (art. 32).

Wytwarzanie odpadów wydobywczych oraz prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych z naruszeniem przepisów ustawy będą wykroczeniami zagrożonymi karą grzywny do 100 tys. zł albo karą aresztu.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 17 posiedzeniu w dniu 12 czerwca br. pochodziła z przedłożenia rządowego. W Sejmie zajmowała się nią Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa. W toku prac nad projektem ustawy wprowadzono do niej poprawki, w większości redakcyjne i legislacyjne. Zmieniono m.in. zasady obliczania

gwarancji finansowej na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych oraz podwyższono wysokość kar za naruszenie przepisów ustawy.

III. Propozycje poprawek

Poniżej przedstawione propozycje poprawek mają charakter legislacyjny, doprecyzowujący lub redakcyjny. Uzasadnienie do nich zostanie przedstawione ustnie w czasie posiedzenia Komisji.

- 1) w art. 1 w ust. 1 w pkt 3 wyrazy "zezwoleń i pozwoleń" zastępuje się wyrazami "decyzji, zezwoleń i pozwoleń";
- 2) w art. 3 w ust. 1 w pkt 4 wyrazy "o których mowa w art. 105" zastępuje się wyrazami "o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 105";
- 3) w art. 3 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

"8) poważny wypadek – zdarzenie w miejscu prowadzenia działalności związanej z gospodarowaniem odpadami wydobywczymi w obiekcie unieszkodliwiania odpadów wydobywczych lub poza nim, powodujące natychmiastowe lub występujące po pewnym czasie poważne zagrożenie dla zdrowia ludzi lub środowiska;"
- 4) w art. 3 pkt 9 otrzymuje brzmienie:

"9) przemysł wydobywczy – dział gospodarki polegający na odkrywkowym, podziemnym lub otworowym wydobywaniu kopalin ze złóż lub na ich przeróbce;"
- 5) w art. 7 w ust. 2 wyrazy "odpadów wydobywczych niebezpiecznych wytworzonych niespodziewanie" zastępuje się wyrazami "odpadów wydobywczych niebezpiecznych, których wytworzenie było wcześniej niemożliwe do przewidzenia";
- 6) w art. 8 w ust. 2 w pkt 1 w lit. d wyrazy "ponownego użycia" zastępuje się wyrazami "ponowne użycie;;
- 7) w art. 10 w ust. 2:
 - a) w pkt 3 wyrazy "dotyczące lokalizacji obiektu" zastępuje się wyrazami "lokalizację obiektu",
 - b) w pkt 4 wyrazy "obecny i planowany rozmiar obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, określony przez parametry powierzchni" zastępuje się wyrazami "obecną i planowaną wielkość obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, określoną przez parametry powierzchni",

- c) w pkt 5 wyrazy "dotyczące kategorii" zastępuje się wyrazem "klasyfikację",
- d) w pkt 6 wyraz "dotyczące" zastępuje się wyrazem "określenie";
- 8) w art. 30 w ust. 3 w zdaniu wstępnym wyrazy "Zgoda na zamknięcie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych lub jego części zatwierdza projekt zamknięcia obiektu" zastępuje się wyrazami "W decyzji o wyrażeniu zgody na zamknięcie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych lub jego części właściwy organ zatwierdza projekt zamknięcia obiektu";
- 9) w art. 33:
 - a) w ust. 2 w pkt 1 wyrazy "nazwę i adres siedziby posiadacza odpadów" zastępuje się wyrazami "nazwę i adres siedziby dotychczasowego oraz przejmującego obiekt posiadacza odpadów",
 - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. Po otrzymaniu zawiadomienia, o którym mowa w ust. 2, właściwy organ niezwłocznie zmienia zezwolenie na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych w zakresie, o którym mowa w art. 16 ust. 1 pkt 1."
- 10) w art. 41 skreśla się ust. 3;
- 11) w art. 41:
 - a) w ust. 4 wyrazy "w sprawach, o których mowa w ust. 3 oraz art. 11 ust. 2 i 5, art. 13 ust. 2, art. 14 ust. 2, art. 20, art. 21 ust. 2, art. 29 ust. 1, art. 32 ust. 5" zastępuje się wyrazami "w sprawach, o których mowa w art. 4 ust. 5, art. 11 ust. 2 i 5, art. 13 ust. 2, art. 14 ust. 2, art. 20, art. 21 ust. 2, art. 29 ust. 1, art. 32 ust. 5 oraz art. 33 ust. 3,
 - b) w ust. 5 wyrazy "o których mowa w ust. 3 oraz art. 4 ust. 5, art. 8 ust. 1, art. 11 ust. 2 i 5, art. 12 ust. 2, art. 13, art. 14 ust. 2, art. 15, art. 19 ust. 2 i 3, art. 20, art. 21, art. 29 ust. 1 i 4, art. 30 ust. 1, art. 31 ust. 1, art. 32 ust. 1, 5 i 7, art. 33 ust. 2, art. 37 ust. 4 i w art. 59 ust. 2 i 3"; zastępuje się wyrazami "o których mowa w art. 4 ust. 5, art. 8 ust. 1, art. 11 ust. 2 i 5, art. 12 ust. 2, art. 13, art. 14 ust. 2, art. 15, art. 19 ust. 2 i 3, art. 20, art. 21, art. 29 ust. 1 i 4, art. 30 ust. 1, art. 31 ust. 1, art. 32 ust. 1, 5 i 7, art. 33 ust. 2 i 3, art. 37 ust. 4 i w art. 59 ust. 2 i 3";
- 12) w art. 44 w ust. 4 po wyrazach "oraz opuszczonych obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych," dodaje się wyrazy "w tym częstotliwość tej aktualizacji,";
- 13) w art. 53 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Do dnia 1 maja 2012 r. osobą zarządzającą obiektem unieszkodliwiania odpadów wydobywczych może być osoba posiadająca kwalifikacje w zakresie gospodarowania

odpadami - składowania odpadów, uzyskane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 49 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.";

14) w art. 56 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Do postępowań w sprawach o zamknięcie składowisk odpadów, które przyjmowały do składowania odpady wydobywcze, wszczętych i nie zakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.";

15) w art. 59 w ust. 1 w pkt 3 wyrazy "nie dostosował do dnia 31 grudnia 2009 r." zastępuje się wyrazami "nie dostosuje do dnia 31 grudnia 2009 r.".

Maciej Telec
Główny legislator