



Opinia do ustawy

o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, oraz Protokołu, podpisanego w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku
(druk nr 491)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem opiniowanej ustawy jest wyrażenie przez Parlament zgody na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku (określanej w dalszej części opinii jako "Umowa"), oraz Protokołu, podpisanego w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku (określanego w dalszej części opinii jako "Protokół").

Zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy (druk sejmowy nr 1665), głównym celem Umowy jest wprowadzenie ułatwień przy przekraczaniu granicy polsko-ukraińskiej przez mieszkańców strefy przygranicznej, ułatwienie wzajemnych kontaktów między nimi oraz rozwój różnych dziedzin współpracy w strefie przygranicznej.

Umowa określa w szczególności zasady małego ruchu granicznego między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, w tym warunki przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego, zasady i czas pobytu w strefie przygranicznej, tryb i warunki wydawania zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, wysokość opłat za

wydanie zezwolenia, czy też sankcje stosowane wobec osób naruszających zasady małego ruchu granicznego.

W związku z opinią Komisji Europejskiej z dnia 30 kwietnia 2008 r., wskazującą postanowienia Umowy wymagające dostosowania do przepisów rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającego postanowienia Konwencji z Schengen, niezbędne stało się wprowadzenie zmian do przedmiotowej Umowy.

Zmiany w Umowie, wprowadzone Protokołem podpisanym w dniu 22 grudnia 2008 r., zmodyfikowały pod względem terminologii przepis art. 3 (określa warunki, po spełnieniu których mieszkańcy strefy przygranicznej mogą przekraczać wspólną granicę Państw Umawiających się Stron) oraz art. 5 (określa warunki wydawania mieszkańcom strefy przygranicznej zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego) w ten sposób, że przepisy te odnoszą się będą do państw członkowskich Unii Europejskiej, a nie do Państw Stron Konwencji Wykonawczej do Układu z Schengen. Zmieniony został również załącznik nr 1 do Umowy, zawierający wykaz miejscowości i jednostek podziału administracyjnego znajdujących się w strefie przygranicznej.

Należy podkreślić, że z dniem 1 stycznia 2009 r. weszła w życie ustawa z dnia 24 października 2008 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 216, poz. 1367), która wprowadziła do polskiego porządku prawnego regulacje dotyczące przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego. Ustawa ta określa w szczególności organy właściwe do wydawania zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, tryb wydawania takich zezwoleń, organ właściwy w sprawie prowadzenia centralnego rejestru wniosków o wydanie zezwolenia, rejestru wydanych oraz unieważnionych zezwoleń, sposób prowadzenia tego rejestru, a także wyznaczających krajowy punkt kontaktowy odpowiedzialny za udzielanie informacji, na żądanie innych państw członkowskich Unii Europejskiej, dotyczących zezwoleń wprowadzonych do tego rejestru, przewidziany przepisami rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającego postanowienia Konwencji z Schengen.

Z uwagi na fakt, że Umowa oraz Protokół zmieniający treść Umowy dotyczą spraw uregulowanych w ustawie, związanie się nimi przez Rzeczpospolitą Polską następuje

w drodze ratyfikacji przez Prezydenta RP, za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji RP.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 37. posiedzeniu w dniu 6 marca 2009 r. w oparciu o projekt rządowy (druk nr 1665). W Sejmie projektem zajmowała się Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisja Spraw Zagranicznych. Ustawa została uchwalona w brzmieniu zawartym w projekcie.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Iwona Kozera

Młodszy legislator