



**Opinia do ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej
a Rządem Państwa Kataru
w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od
opodatkowania w zakresie podatków od dochodu,
podpisanej w Doha dnia 18 listopada 2008 r.
(druk nr 650)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Państwa Kataru w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Doha dnia 18 listopada 2008 r. (zwanej w dalszej części opinii "Umową").

Umowa jest pierwszym porozumieniem w sprawie unikania podwójnego opodatkowania pomiędzy Polską a Katar. Określa ona zakres i zasady opodatkowania podatkami dochodowymi (w Polsce podatek dochodowy od osób fizycznych i podatek dochodowy od osób prawnych) podmiotów mających miejsce zamieszkania lub siedzibę w jednym lub obu umawiających się państwach.

Zgodnie z Umową zasadą jest opodatkowanie dochodu w jednym albo drugim państwie. Jedynie niektóre dochody (dywidendy, odsetki, należności licencyjne) będą podlegać opodatkowaniu w obu państwach z tym, że w państwie, w którym znajduje się źródło dochodu, wymierzony podatek zostanie obniżony w stosunku do ogólnie obowiązujących stawek do kwoty 5% dywidend (odsetek, należności licencyjnych) brutto.

Umowa zawiera postanowienia dotyczące metod unikania podwójnego opodatkowania, zasad polubownego rozstrzygania sporów, równego traktowania oraz wymiany informacji podatkowych.

Umowa została oparta na Modelowej Konwencji Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju w sprawie podatków od dochodu i majątku. Postanowienia tej konwencji przewidują, jako jedną z metod unikania podwójnego opodatkowania, metodę proporcjonalnego zaliczenia. Zastosowanie w Umowie powyższej metody oznacza, że podatek zapłacony od dochodu osiągniętego za granicą jest zaliczany na poczet podatku należnego w kraju rezydencji podatkowej, obliczonego od całości dochodów w takiej proporcji, w jakiej dochód ze źródeł zagranicznych pozostaje w stosunku do całości dochodu podatnika.

Zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy wykonanie Umowy nie wymaga przyjęcia dodatkowych krajowych środków prawnych, a związanie Umową nie spowoduje obciążeń finansowych dla sektora finansów publicznych.

Umowa dotyczy konstytucyjnych praw i wolności, w szczególności obejmuje materię, o której mowa w art. 217 Konstytucji. Z tych względów zasadnym jest tryb związania Polski umową za uprzednią zgodą na ratyfikację wyrażoną w ustawie (zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 Konstytucji).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 49. posiedzeniu w dniu 11 września 2009 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 2175). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowych: Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Komisje nie wprowadziły poprawek do projektu. Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu przedłożenia.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Szymon Giderewicz
legislator