KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 27 kwietnia 2011 r.

Opinia do ustawy zmieniającej ustawę
o zmianie ustawy – Kodeks karny, ustawy – Kodeks karny wykonawczy
oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska
(druk nr 1186)

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedłożona Senatowi ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy – Kodeks karny, ustawy – Kodeks karny wykonawczy oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska, wprowadza do nowelizowanej ustawy regulacje dotyczące trybu egzekucji środków pieniężnych zasądzonych na rzecz Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej oraz uwzględniające wymogi prawne stawiane funduszom celowym przez przepisy ustawy o finansach publicznych.

Do podstawowych celów ustawy należy w szczególności wskazanie podmiotu właściwego do prowadzenia egzekucji, rozszerzenie delegacji ustawowej do wydania aktu wykonawczego o określenie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu, określenie wzoru kwartalnych informacji z wykorzystania środków pochodzących z Funduszu oraz wskazanie Funduszu jako podmiotu zobowiązanego do pokrywania kosztów zaliczek na egzekucję komorniczą należności Funduszu.

Ustawa przewiduje, że postępowanie egzekucyjne w zakresie windykacji nawiązek i świadczeń pieniężnych zasądzonych na rzecz Funduszu będzie wszczynał i prowadził komornik na wniosek sądu, który wydał orzeczenie w I instancji, w trybie przepisów Kodeksu postępowania cywilnego. Sąd, który wydał orzeczenie w I instancji, działając z urzędu będzie nadawał klauzulę wykonalności oraz będzie prowadził szczegółową, wyodrębnioną ewidencję księgową tych należności.

Minister Sprawiedliwości, jako dysponent Funduszu, będzie uprawniony do planowania i do podziału środków Funduszu pomiędzy poszczególnych beneficjentów oraz sprawowania kontroli zasadności, racjonalności i legalności wydatkowania dotacji przyznanych ze środków Funduszu.

Termin wejścia w życie niniejszej ustawy został przewidziany na dzień 30 czerwca 2011 r., ze względu na potrzebę jej wejścia w życie przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizowanej, czyli przed dniem 1 lipca 2011 r.

Jednocześnie dokonywane jest przesunięcie terminu wejścia w życie ustawy nowelizowanej na dzień 1 stycznia 2012 r. co ma pozwolić na lepsze przygotowanie sądów do nowych obowiązków. Za takim terminem wejścia w życie ustawy (wraz z rozpoczęciem nowego roku budżetowego) przemawia również harmonogram prowadzenia rachunkowości i ewidencji przez sądy oraz wykonywanie zadań z zakresu budżetu.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została uchwalona przez Sejm w efekcie rozpatrzenia senackiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Kodeks karny, ustawy – Kodeks karny wykonawczy oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3832).

Pierwsze czytanie projektu miało miejsce w dniu 23 lutego 2011 r. na 85. posiedzeniu Sejmu, następnie projekt ustawy został skierowany do Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach.

Komisja podjęła uchwałę o skierowaniu projektu do podkomisji stałej. Sprawozdanie podkomisji zostało przyjęte w dniu 30 marca 2011 r.

Komisja przyjęła projekt ustawy wraz z poprawkami, z których najważniejsze polegały na:

- zmianie treści art. 1 pkt 1, w zakresie art. 43 poprzez dodanie nowego § 4 nakładającego na sąd obowiązek wezwania do zapłaty osoby zobowiązanej do uiszczenia nawiązki lub świadczenia pieniężnego,
- uzupełnieniu w art. 1 w pkt 1, w art. 43 przepisu § 5 o stwierdzenie, że sąd nadaje klauzulę wykonalności z urzędu,
- zmianie treści art. 1 pkt 1, w zakresie art. 43, polegającej na wydzieleniu do nowej jednostki redakcyjnej (§ 6) zdania stwierdzającego, że koszty egzekucji są finansowane ze środków Funduszu,

- uzupełnieniu przepisu zawartego w art. 1 pkt 1, w art. 43 w § 14 o obowiązek kontrolowania prawidłowości wydatkowania przyznanych dotacji z punktu widzenia ich racjonalności i legalności ich wydatkowania.

Drugie czytanie projektu ustawy miało miejsce na 90. posiedzeniu Sejmu, w dniu 13 kwietnia 2011 r. Wobec niewniesienia poprawek, Sejm przystąpił niezwłocznie do III czytania. Ustawa została uchwalona na tym samym 90. posiedzeniu Sejmu w dniu 15 kwietnia 2011 r.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Beata Mandylis
Główny legislator