KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 22 kwietnia 2011 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami
(druk nr 1188)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem opiniowanej nowelizacji ustawy o gospodarce nieruchomościami jest, w myśl uzasadnienia do projektu ustawy, stworzenie podstaw prawnych do umożliwienia Ministrowi Skarbu Państwa wyposażenia Prokuratury Generalnej w nieruchomości odpowiadające jej potrzebom oraz randze i powadze sprawowanych przez nią obowiązków.

Z dniem 31 marca 2010 r. w wyniku przekształceń ustrojowych prokuratury, dokonanych ustawą z dnia 9 października 2009 r. o zmianie ustawy o prokuraturze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 178, poz. 1375), wraz z rozdzieleniem funkcji Prokuratora Generalnego od stanowiska Ministra Sprawiedliwości, została zniesiona Prokuratura Krajowa wchodząca w skład Ministerstwa Sprawiedliwości. Powołana została, jako jednostka organizacyjna prokuratury, Prokuratura Generalna. Jednostka ta ma wykonywać określone w ustawie zadania, w tym zapewniać obsługę Prokuratora Generalnego, będącego naczelnym organem prokuratury. Prokuraturą Generalną kieruje Prokurator Generalny.

Wraz ze zmianami ustrojowymi prokuratury nie dokonano odpowiedniej zmiany w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.), umożliwiającej uzyskanie nieodpłatne w trwały zarząd nieruchomości wchodzących w skład zasobu nieruchomości Skarbu Państwa, tak jak to ma miejsce, na mocy art. 60 ust. 1 tej ustawy, w stosunku do szeregu państwowych jednostek organizacyjnych. Obecnie beneficjentami uregulowań pozwalających na nieodpłatne przekazanie w trwały zarząd nieruchomości wchodzących w skład tego zasobu są: Kancelaria Sejmu, Kancelaria Senatu, Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunał Konstytucyjny, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Sąd Najwyższy, Naczelny Sąd Administracyjny i inne sądy administracyjne, Najwyższa Izba

Kontroli, Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, Krajowe Biuro Wyborcze, Instytut Pamięci Narodowej - Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz Państwowa Inspekcja Pracy.

W chwili obecnej Prokuratura Generalna nie tylko nie może uzyskać nieodpłatnie trwałego zarządu nieruchomości z zasobów Skarbu Państwa, ale jak wynika uzasadnienia do ustawy nie mogła nawet, w ramach podziału składników majątkowych, przewidzianego w art. 23 ustawy z dnia 9 października 2009 r. o zmianie ustawy o prokuraturze oraz niektórych innych ustaw, dokonanego przez Ministra Sprawiedliwości otrzymać nieruchomości, spośród pozostających w trwałym zarządzie tego Ministra.

Prokuratura Generalna ma siedzibę ulokowaną w wynajmowanym budynku, zaś uzyskanie przez nią trwałego zarządu nad jakąkolwiek nieruchomością z zasobu Skarbu Państwa na terenie Warszawy mogłoby nastąpić wyłącznie odpłatnie, na podstawie decyzji starosty. Jednakże, w opinii projektodawców, takie rozwiązanie nie byłoby korzystne z punktu widzenia interesów finansowych państwa.

W związku powyższym niniejsza nowelizacja dokonuje rozszerzenia określonego w art. 60 ust. 1 katalogu państwowych jednostek organizacyjnych o Prokuraturę Generalną – art. 1 pkt 2.

Uchwalona przez Sejm ustawa wprowadza ponadto zmianę w art. 43 ust. 4a ustawy o gospodarce nieruchomościami dodając Prokuraturę Generalną do kręgu podmiotów, w przypadku których nie jest wymagana zgoda organu nadzorującego na dokonanie, w odniesieniu do nieruchomości oddanych tym podmiotom w trwały zarząd, w szczególności zabudowy, odbudowy, rozbudowy, nadbudowy, przebudowy lub remontu obiektu budowlanego na nieruchomości. Ponadto na mocy tego przepisu Prokuratura Generalna uprawniona będzie do oddania nieruchomości lub jej części w najem, dzierżawę albo użyczenie na określony w przepisach czas, a także do wypowiedzenia każdej umowy najmu, dzierżawy i użyczenia nieruchomości lub jej części, obciążających nieruchomość objętą trwałym zarządem – również bez konieczności uzyskania zgody organu nadzorującego – art. 1 pkt 1.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Przedłożona Senatowi ustawa została uchwalona przez Sejm w efekcie rozpatrzenia dwóch jednobrzmiących poselskich projektów ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami (druki sejmowe nr 3963 i 3964).

I czytanie obydwu projektów odbyło się w sejmowej Komisji Skarbu Państwa w dniu 30 marca 2011 r.

Opracowując sprawozdanie (druk sejmowy nr 4026) Komisja Skarbu Państwa zadecydowała o połączeniu projektów, rozszerzając ponadto proponowaną nowelizację o zmianę w art. 43 ust. 4a ustawy o gospodarce nieruchomościami.

II czytanie projektu ustawy miało miejsce na 90. posiedzeniu Sejmu, w dniu 14 kwietnia 2011 r. Wobec niewniesienia poprawek, Sejm przystąpił niezwłocznie do III czytania. Ustawa została uchwalona na tym samym 90. posiedzeniu Sejmu w dniu 15 kwietnia 2011 r.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Mirosław Reszczyński
legislator