



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska**  
**(druk nr 1360)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem opiniowanej ustawy, jest stworzenie możliwości przekazywania środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dochody budżetu państwa, w celu dofinansowania zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, w szczególności Ministerstwo Spraw Zagranicznych, polegających na udzielaniu pomocy w ramach międzynarodowej współpracy na rzecz rozwoju państwom niewymienionym w załączniku I do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r. (Dz. U. z 1996 r. Nr 53, poz. 238), zwanej dalej "Konwencją Klimatyczną". Ustawa przewiduje także możliwość przeznaczania przychodów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dokonywanie wpłat na rzecz międzynarodowych organizacji, instytucji, programów i funduszy, zapewniających funkcjonowanie mechanizmów finansowych służących realizacji celów Konwencji Klimatycznej (dodawany art. 410 e ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska).

Jak to wynika z uzasadnienia do rządowego projektu ustawy (druk sejmowy nr 4467), zobowiązanie Polski do udzielania wskazanej powyżej pomocy jest skutkiem wynikającym z konieczności wypełniania przez nasz kraj międzynarodowych porozumień politycznych, w szczególności Porozumienia Kopenhaskiego zawartego w dnia 18 grudnia 2009 r. podczas Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu. Zgodnie z Porozumieniem Kopenhaskim w latach 2010 - 2012 kraje rozwinięte mają wspólnie zapewnić nowe i dodatkowe finansowanie "Fast start financing", z przeznaczeniem na działania w zakresie adaptacji, mityzacji, redukcji emisji z wylesienia i degradacji lasów , a także wzmocnienia instytucjonalnego i transferu technologii w krajach rozwijających się.

Zgodnie z dodawanym art. 410 e ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska wskazane środki będą przeznaczane, na wspieranie projektów i inwestycji w zakresie wskazanym powyżej.

Ustawa przewiduje, iż Środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, mogą być także przeznaczane na odszkodowania wynikające z niewykonania lub nienależytego wykonania umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji, zawieranych na podstawie ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (dodawany art. 410f ustawy – Prawo ochrony środowiska).

Zgodnie z art. 23 ust. 1 tej ustawy wpływy pochodzące ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji są przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Sprzedaż jednostek przyznanej emisji następuje na podstawie umowy pomiędzy Polską a państwem uprawnionym (lub podmiotem upoważnionym przez to państwo). Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, umowy te zawierają klauzule przewidujące obowiązek zapłaty przez stronę polską kar, w przypadku niezrealizowania umowy. Przepisy ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji nakładają obowiązek wypłaty kar ze środków Skarbu Państwa, co skutkuje tym, iż ryzyko niewykonania umowy spoczywa na budżecie państwa, a nie na Narodowym Funduszu, który faktycznie wykonuje umowę jako Krajowy operator systemu zielonych inwestycji.

Przekazywanie środków na dochody budżetu państwa w latach 2011 – 20112 w celu dofinansowania pomocy w ramach "Fast start financing", realizowanego przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych odbywało będzie się za zgodą ministra właściwego do spraw środowiska w ramach kwot ujętych w rocznych planach finansowych Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Narodowy Fundusz przekaze środki na rachunek bieżący ministra właściwego do spraw środowiska, w celu dofinansowania zadań określonych w niniejszej ustawie, w sposób określony w art. 2 ust. 2 – 10.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 99. posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2011 r.

Projekt ustawy został wniesiony do łaski marszałkowskiej z inicjatywy rządowej (druk sejmowy nr 4467). Prace nad projektem prowadziła Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa

Projekt wraz z poprawkami został przyjęty przez Komisje w dniu 17 sierpnia 2011 r. (druk sejmowy nr 4582).

Przyjęte poprawki miały charakter redakcyjny, niewpływający w sposób istotny na treść ustawy.

W trakcie drugiego czytania, które miało miejsce na 99. posiedzeniu Sejmu w dniu 30 sierpnia 2011 r. zostały zgłoszone dwie poprawki (druk sejmowy nr 4582-A), w których wnioskodawca zaproponowali odpowiednio uchylenie ust. 1a w art. 221 ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz dodanie art. 1a w ustawie nowelizującej, zawierającego propozycje uchylenia ust. 5 w art. 3 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji.

W związku z powyższym projekt ustawy ponownie został skierowany do Komisji w celu jej rozpatrzenia. Komisja po rozpatrzeniu poprawki wniosła o ich odrzucenie. W trzecim czytaniu Sejm przyjął ustawę w brzmieniu proponowanym przez Komisję.

### **III. Uwagi szczegółowe**

Ustawa nie budzi istotnych zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

*Mirosław Reszczyński*

*legislator*