



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 2168-A

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**

**o rządowym projekcie ustawy o finansach
publicznych (druk nr 1181)**

Sejm na 46 posiedzeniu w dniu 14 lipca 2009 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 2168 do Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Finansów Publicznych po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2009 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy następujące poprawki:

1) art. 14 nadać brzmienie:

„Art. 14. Zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie:

- 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 4) lokalnego transportu zbiorowego,
- 5) targowisk i hal targowych,
- 6) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 7) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,

8) utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,

9) cmentarzy

- mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe.”;

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- przyjąć

2) w art. 21 ust. 5 nadać brzmienie:

„5. W planie finansowym agencji wykonawczej mogą być dokonywane zmiany przychodów i kosztów po uzyskaniu zgody ministra sprawującego nadzór nad agencją, wydanej po uzyskaniu opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu, z zastrzeżeniem ust. 6 i 7. O dokonanych zmianach należy niezwłocznie powiadomić Ministra Finansów.”;

- poseł Z. Chlebowski w imieniu KP PO

- przyjąć

3) w art. 21 skreślić ust. 7 i 8;

- poseł Z. Chlebowski w imieniu KP PO

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- przyjąć

4) w art. 23:

a) w ust. 2 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) ministra lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, za zgodą Rady Ministrów, udzieloną na jego wniosek;”;

b) w ust. 4 zdaniu wstępnemu nadać brzmienie:

„We wniosku, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, minister lub Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów określą.”;

- poseł Z. Chlebowski w imieniu KP PO

- przyjąć

5) w art. 25 po ust. 1 dodać nowy ust. ... w brzmieniu:

„... Mienie, o którym mowa w ust. 1, pozostaje własnością Skarbu Państwa.”;

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- odrzucić

6) w art. 28 ust. 5 nadać brzmienie:

„5. Wartość majątku instytucji gospodarki budżetowej odzwierciedla fundusz instytucji gospodarki budżetowej.”;

- poseł **Z. Chlebowski** w imieniu **KP PO**

- **przyjąć**

Uwaga: konsekwencją przyjęcia poprawki nr 6 będzie bezprzedmiotowość poprawki nr 7.

7) w art. 28 ust. 5 nadać brzmienie:

„5. Wartość majątku instytucji gospodarki budżetowej odzwierciedla fundusz instytucji gospodarki budżetowej, który odpowiada wartości mienia, o którym mowa w ust. 2.”;

- poseł **P. Gosiewski** w imieniu **KP PiS**

- **odrzuć**

8) w art. 29 ust. 12 nadać brzmienie:

„12. Zmiany kwot przychodów i kosztów państwowego funduszu celowego ujętych w planie finansowym dokonuje odpowiednio minister lub organ dysponujący tym funduszem po uzyskaniu zgody Ministra Finansów i opinii sejmowej komisji do spraw budżetu.”;

- poseł **P. Gosiewski** w imieniu **KP PiS**

- **przyjąć**

9) w art. 37 w ust. 1 w pkt 2 lit. f nadać brzmienie:

„f) wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożono spłatę na raty w kwocie przewyższającej łącznie 500 zł, wraz ze wskazaniem wysokości umorzonych kwot i przyczyn umorzenia.”;

- poseł **Z. Chlebowski** w imieniu **KP PO**

- **przyjąć**

Uwaga: konsekwencją przyjęcia poprawki nr 9 będzie bezprzedmiotowość poprawki nr 10.

10) w art. 37 w ust. 1 w pkt 2 lit. f nadać brzmienie:

„f) wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożono spłatę na raty, wraz ze wskazaniem wysokości umorzonych kwot i przyczyn umorzenia.”;

- poseł **P. Gosiewski** w imieniu **KP PiS**

- **odrzuć**

11) art. 86 nadać brzmienie:

„Art. 86. W przypadku, gdy wartość relacji kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. a, ogłoszonej zgodnie z art. 38:

- 1) jest większa od 50%, a nie większa od 55%, to na kolejny rok Rada Ministrów uchwała projekt ustawy budżetowej, w którym relacja deficytu budżetu państwa do dochodów budżetu państwa nie może być wyższa niż relacja deficytu budżetu państwa do dochodów budżetu państwa z roku bieżącego wynikająca z ustawy budżetowej;
- 2) jest większa od 55%, a mniejsza od 60%, to:
 - a) na kolejny rok Rada Ministrów uchwała projekt ustawy budżetowej, w którym:
 - nie przewiduje się deficytu budżetu państwa lub przyjmuje się poziom różnicy dochodów i wydatków budżetu państwa, zapewniający, że relacja długu Skarbu Państwa do produktu krajowego brutto przewidywana na koniec roku budżetowego, którego dotyczy projekt ustawy, będzie niższa od relacji, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. b, ogłoszonej zgodnie z art. 38,
 - nie przewiduje się wzrostu wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej, w tym pracowników jednostek, o których mowa w art. 139 ust. 2 i 3,
 - waloryzacja rent i emerytur nie może przekroczyć poziomu odpowiadającego wzrostowi cen towarów i usług konsumpcyjnych, ogłoszonego przez Główny Urząd Statystyczny za poprzedni rok budżetowy,
 - wprowadza się zakaz udzielania pożyczek i kredytów z budżetu państwa z wyjątkiem rat kredytów i pożyczek udzielonych w latach poprzednich,
 - nie przewiduje się wzrostu wydatków w jednostkach, o których mowa w art. 139 ust. 2 i 3, na poziomie wyższym niż w administracji rządowej,
 - b) Rada Ministrów dokonuje przeglądu wydatków budżetu państwa finansowanych środkami pochodzącymi z kredytów zagranicznych oraz przeglądu programów wieloletnich,
 - c) Rada Ministrów przedstawia Sejmowi program sanacyjny mający na celu obniżenie relacji, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. a,
 - d) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego określone w uchwale budżetowej na kolejny rok mogą być wyższe niż dochody tego budżetu powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, jedynie o kwotę związaną z realizacją zadań ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3;
- 3) jest równa lub większa od 60%, to:
 - a) stosuje się odpowiednio postanowienia pkt 2 lit. a i b,
 - b) Rada Ministrów, najpóźniej w terminie miesiąca od dnia ogłoszenia relacji, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. a,

przedstawia Sejmowi program sanacyjny mający na celu ograniczenie tej relacji do poziomu poniżej 60%,

- c) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego określone w uchwale budżetowej na kolejny rok nie mogą być wyższe niż dochody tego budżetu,
- d) poczynając od siódmego dnia po dniu ogłoszenia relacji, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. a, jednostki sektora finansów publicznych nie mogą udzielać nowych poręczeń i gwarancji.”;

- poseł Z. Chlebowski w imieniu KP PO

- przyjąć

Uwaga: konsekwencją przyjęcia tej poprawki będą następujące zmiany w ustawie - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych:

1) w art. 1 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) art. 40 ust. 3 pkt 2, art. 41 ust. 4, oraz art. 142 pkt 11, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.;”;

2) w art. 78 skreślić pkt 3.

Uwaga: konsekwencją przyjęcia poprawki nr 11 będzie bezprzedmiotowość poprawki nr 12.

12) art. 86 nadać brzmienie:

„Art. 86. W przypadku, gdy wartość relacji kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. a, ogłoszonej zgodnie z art. 38:

1) jest większa od 55%, a mniejsza od 60%, to na kolejny rok Rada Ministrów uchwala projekt ustawy budżetowej, w którym:

a) przyjmuje się poziom różnicy dochodów i wydatków budżetu państwa, zapewniający, że relacja długu Skarbu Państwa do produktu krajowego brutto przewidywana na koniec roku budżetowego, którego dotyczy projekt ustawy budżetowej, będzie niższa od relacji, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. b, ogłoszonej zgodnie z art. 38,

b) nie przewiduje się wydatków na nowe inwestycje, których jednostkowa wartość przekracza 500 000 tys. zł, a okres realizacji przekracza dwa lata;

2) jest równa lub większa od 60%, to:

a) stosuje się odpowiednio postanowienia pkt 1 lit. a,

b) Rada Ministrów uchwala na kolejny rok projekt ustawy budżetowej, w którym:

– nie przewiduje się wzrostu wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej, w tym pracowników jednostek, o których mowa w art. 139 ust. 2 i 3,

– nie przewiduje się dokonywania wydatków na nowe inwestycje,

- waloryzacja rent i emerytur nie może przekroczyć poziomu odpowiadającego wzrostowi cen towarów i usług konsumpcyjnych, ogłoszonego przez Główny Urząd Statystyczny za poprzedni rok budżetowy,
 - wprowadza się zakaz udzielania pożyczek i kredytów z budżetu państwa, z wyjątkiem rat kredytów i pożyczek udzielonych w latach poprzednich,
 - nie przewiduje się wzrostu wydatków w jednostkach, o których mowa w art. 139 ust. 2 i 3, na poziomie wyższym niż w administracji rządowej,
- c) Rada Ministrów dokonuje przeglądu wydatków budżetu państwa finansowanych ze środków pochodzących z kredytów zagranicznych oraz przeglądu programów wieloletnich,
- d) Rada Ministrów przedstawia Sejmowi program sanacyjny mający na celu obniżenie relacji, o której mowa w art. 38 pkt 1 lit. a,
- e) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być wyższe niż dochody tego budżetu powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, jedynie o kwotę związaną z realizacją zadań ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3.”;

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- odrzucić

13) w art. 139:

a) ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Minister Finansów włącza do projektu ustawy budżetowej dochody i wydatki Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunału Konstytucyjnego, Najwyższej Izby Kontroli, Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego, Krajowej Rady Sądownictwa, sądownictwa powszechnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Krajowego Biura Wyborczego i Państwowej Inspekcji Pracy.”,

b) skreślić ust. 3 i 4;

- poseł Z. Chlebowski w imieniu KP PO

- przyjąć

Uwaga: konsekwencją przyjęcia tej poprawki będą następujące zmiany w ustawie - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych:

1) art. 34 nadać brzmienie:

„Art. 34. W ustawie z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery

budżetowej (Dz. U. Nr 160, poz. 1080, z późn. zm.¹⁾) w art. 1 w ust. 2 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) zatrudnionych w urzędach organów władzy publicznej, kontroli, ochrony prawa oraz sądach i trybunałach, wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr, poz.);

3) samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych prowadzących gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie wymienionej w pkt 2;”.”;

2) w art. 41 w pkt 2 lit. a nadać brzmienie:

„a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) pracowników zatrudnionych w urzędach organów władzy publicznej, kontroli, ochrony prawa oraz sądach i trybunałach, wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;”.”;

3) art. 46 nadać brzmienie:

„Art. 46. W ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz. U. Nr 100, poz. 1082, z późn. zm.²⁾) w art. 15 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Projekt planu dochodów i wydatków uchwalony przez Radę Przewodniczącą Rady przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w celu włączenia tego projektu do projektu ustawy budżetowej, na zasadach określonych w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia o finansach publicznych (Dz. U. Nr, poz.).”.”;

14) art. 268 nadać brzmienie:

„Art. 268. Roczne sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego, w której liczba mieszkańców, ustalona przez Główny Urząd Statystyczny, na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który sporządzono sprawozdanie, przekracza 150 tysięcy, podlega badaniu przez biegłego rewidenta.”.

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- przyjmąć

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, z 1999 r. Nr 72, poz. 802 i Nr 110, poz. 1255, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2003 r. Nr 199, poz. 1939 i Nr 223, poz. 2217, z 2004 r. Nr 116, poz. 1202, z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 34, poz. 243 i Nr 104, poz. 708 i 711.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256, z 2005 r. Nr 169, poz. 1410 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 73, poz. 484 i Nr 136, poz. 959.

15) w art. 286 w ust. 1 w pkt 5 po lit. c dodać nową lit. ... w brzmieniu:

„...) ukończyła aplikację kontrolerską i złożyła egzamin kontrolerski z wynikiem pozytywnym przed komisją egzaminacyjną powołaną przez Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, lub”;

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- odrzucić

Uwaga: *konsekwencją przyjęcia tej poprawki będzie nadanie nowego brzmienia art. 110 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych:*

„Art. 110. Osoby, o których mowa w art. 58 pkt 5 lit. c ustawy, o której mowa w art. 78, do dnia 31 grudnia 2011 r. mogą być audytorami wewnętrznymi, jeżeli spełniają warunki określone w art. 286 ust. 1 pkt 1-4 ustawy, o której mowa w art. 1.”;

16) skreślić art. 288-290;

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- poseł M. Wikiński w imieniu KP Lewica

- odrzucić

Uwaga: *konsekwencją przyjęcia tej poprawki będzie:*

1) skreślenie pkt 4 w art. 71,

2) skreślenie art. 281,

3) nadanie nowego brzmienia ust. 4 w art. 283:

„4. Kierownik komórki audytu wewnętrznego przeprowadzając analizę ryzyka bierze pod uwagę w szczególności zadania wynikające z planu działalności, a także wytyczne ministra kierującego działem oraz szczegółowe wytyczne Ministra Finansów, o których mowa w art. 69 ust. 4.”;

4) w art. 291 w ust. 1:

a) nadanie nowego brzmienia pkt 1:

„1) gromadzi plany audytu i sprawozdania z wykonania tych planów;”;

b) skreślenie pkt 3 i 4,

5) w art. 292 w ust. 1 skreślenie pkt 6.

17) art. 296 nadać brzmienie:

„Art. 296. Kierownik komórki audytu wewnętrznego jednostki sektora finansów publicznych obowiązanej do prowadzenia audytu wewnętrznego, z wyłączeniem sądów i trybunałów, przedstawia Ministrowi Finansów, na jego wniosek, w każdym czasie, informacje o przeprowadzanych audytach wewnętrznym.”;

- poseł Z. Chlebowski w imieniu KP PO

- odrzucić

Uwaga: konsekwencją przyjęcia poprawki nr 17 będzie bezprzedmiotowość poprawki nr 18.

18) art. 296 nadać brzmienie:

„Art. 296. Kierownik komórki audytu wewnętrznego jednostki sektora finansów publicznych obowiązanej do prowadzenia audytu wewnętrznego, z wyłączeniem jednostek samorządu terytorialnego oraz jednostek, o których mowa w art. 139 ust. 2 i 3, przedstawia Ministrowi Finansów, na jego wniosek, w każdym czasie, informacje i dokumenty związane z prowadzeniem audytu wewnętrznego.”;

- poseł P. Gosiewski w imieniu KP PiS

- przyjąć

Uwaga: konsekwencją przyjęcia niektórych poprawek będą odpowiednie zmiany w innych przepisach ustawy.

Warszawa, dnia 15 lipca 2009 r.

Sprawozdawca

(-) Paweł Arndt

Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych

(-) Zbigniew Chlebowski



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ**

**KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU**

Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/1425/09/DP/pk

Warszawa, dnia 16 lipca 2009 r.

**Pan
Zbigniew Chlebowski
Przewodniczący
Komisji Finansów Publicznych
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

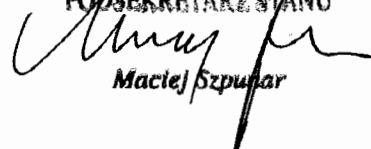
Opinia do sprawozdania Komisji Finansów Publicznych (druk nr 2168-A) o rządowym projekcie ustawy o finansach publicznych (druk nr 1181), wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.), w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedstawionym dodatkowym sprawozdaniem Komisji (druk nr 2168-A)(pismo z dnia 15.07.2009 r. nr FPB-0150-186a-09) pozwalam sobie wyrazić opinię, iż zawarte w nim poprawki nie wpływają na zgodność z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

~~Z up. SEKRETARZA
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
PODSEKRETARZ STANU~~


Maciej Szpućlar

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Jan Vincent-Rostowski
Minister Finansów