



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-28-10

Druk nr 2896

Warszawa, 16 marca 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o Bankowym
Funduszu Gwarancyjnym** wraz z projektem
aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym

Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 711 i Nr 144, poz. 1176) w art. 6:

1) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Osobom wchodzącym w skład Rady Funduszu przysługuje miesięczne wynagrodzenie. Wynagrodzenie składa się z części stałej oraz części zmiennej, której wysokość uzależniona jest od udziału osoby wchodzącej w skład Rady Funduszu, w posiedzeniach Rady Funduszu oraz częstotliwości zwoływania posiedzeń Rady Funduszu w danym miesiącu.”;

2) dodaje się ust. 5a:

„5a. Wysokość miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu, ustala się jako wielokrotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.”;

3) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw instytucji finansowych, po zasięgnięciu opinii Prezesa Narodowego Banku Polskiego i Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu obejmującą:

- 1) wysokość wynagrodzenia w części stałej,
- 2) sposób ustalenia wynagrodzenia w części zmiennej

– uwzględniając zakres wykonywanych zadań Rady Funduszu, pełnioną funkcję oraz udział w posiedzeniach Rady Funduszu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym ma na celu zastąpienie obecnie obowiązującego w ustawie sposobu wynagradzania osób wchodzących w skład Rady Funduszu, tj. za udział w posiedzeniu, wynagrodzeniem miesięcznym składającym się z dwóch części – stałej i zmiennej. Istotną zmianą projektowanej ustawy jest nadanie nowego brzmienia art. 6 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 711 i Nr 144, poz. 1176) oraz dodanie w art. 6 ust. 5a.

W art. 6 ust. 5 projektu ustawy określa się wynagrodzenie osób wchodzących w skład Rady Funduszu, które składa się z dwóch części: stałej i zmiennej. Projekt ustawy w ww. artykule określa również wytyczną do ustalania wysokości wynagrodzenia w części zmiennej, tj. obecność osób wchodzących w skład Rady Funduszu na posiedzeniach Rady Funduszu oraz częstotliwość zwoływania posiedzeń Rady Funduszu w danym miesiącu. Wprowadzenie podziału miesięcznego wynagrodzenia na dwie części jest uzasadnione:

- 1) w części zmiennej – udziałem w posiedzeniach osób wchodzących w skład Rady Funduszu,
- 2) w części stałej – ponoszeniem odpowiedzialności przez osoby wchodzące w skład Rady oraz za wykonywanie prac na rzecz Rady Funduszu poza posiedzeniami Rady.

Dodany zostaje art. 6 ust. 5a, w którym określa się zasadę ustalania wysokości miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu.

Zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy minister właściwy do spraw instytucji finansowych, po zasięgnięciu opinii Prezesa Narodowego Banku Polskiego i Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu obejmującą:

- a) wysokość wynagrodzenia w części stałej,
- b) sposób ustalenia wynagrodzenia w części zmiennej

– uwzględniając zakres wykonywanych zadań Rady Funduszu, pełnioną funkcję oraz udział w posiedzeniach Rady Funduszu.

Zaproponowana w projekcie ustawy baza stanowiąca podstawę do ustalenia wysokości miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu jest analogiczna z rozwiązaniami uregulowanymi w ustawie z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób

kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2000 r. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.).

Dotychczas obowiązujące w ustawie wynagrodzenie członków Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego wyłącznie za udział w posiedzeniu nie wydaje się być rozwiązaniem najwłaściwszym w stosunku do kolegialnego organu nadzorczego, prowadzącego swoje prace w sposób ciągły. Ponadto system taki może stanowić przyczynę do nadmiernego wynagradzania członków Rady Funduszu w przypadku zwołania więcej niż jednego posiedzenia Rady w miesiącu. Należy również zaznaczyć, że nawet całkowity brak uczestnictwa w posiedzeniach Rady nie zwalnia członka Rady z odpowiedzialności za działania organu kolegialnego, dlatego też zaproponowano podział wynagrodzenia członków Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego na stałe i zmienne – zależne od udziału w posiedzeniach Rady Funduszu. Projektowane rozwiązanie przejawia aspekt ekonomiczny, ponieważ może się przyczynić do zmniejszenia wydatków Bankowego Funduszu Gwarancyjnego.

Projekt ustawy, stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żadna z instytucji lobbingsowych nie zgłosiła zainteresowania wzięciem udziału w pracach legislacyjnych nad projektem powyższej ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana ustawa oddziałuje na Bankowy Fundusz Gwarancyjny i podmioty sektora bankowego wnoszące wpłaty na rzecz Bankowego Funduszu Gwarancyjnego.

2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przygotowany przez Ministerstwo Finansów i w ramach konsultacji społecznych został przekazany do Bankowego Funduszu Gwarancyjnego, Związku Banków Polskich, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych. Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do powyższego projektu ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie ustawy nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa może jednocześnie przyczynić się do zmniejszenia wydatków w przypadku nieobecności na posiedzeniu któregośkolwiek członka Rady Funduszu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie spowoduje zmian na rynku pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie przepisów ustawy nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projektowana ustawa nie wpłynie negatywnie na sposób wynagradzania osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego z punktu widzenia efektywności funkcjonowania Rady oraz na częstotliwość zwoływania posiedzeń Rady BFG. W dalszym ciągu posiedzenia Rady BFG będą zwoływane nie rzadziej niż raz w miesiącu, jednakże brak obecności na posiedzeniach osób wchodzących w skład Rady Funduszu będzie skutkować wypłatą jedynie wynagrodzenia w części stałej, które jest uzasadnione ciągłym charakterem prac Rady Funduszu.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania

Zakres przedmiotowy ustawy jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

8. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 5 marca 2010 r.

DPUE - 920 - 101 - 10/pk/2
SM - 457

dot.: RM-10-28-10 z dn. 02.03.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej Radosława Sikorskiego

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pan Jan Vincent-Rostowski
Minister Finansów

**Rozporządzenie
Ministra Finansów¹⁾**

z dnia

2010 r.

**w sprawie wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu
Gwarancyjnego**

Na podstawie art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 711, Nr 144, poz. 1176 i Nr ..., poz....), zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Osobom wchodzącym w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego, zwanej dalej „Radą”, przysługuje miesięczne wynagrodzenie w części stałej i zmiennej.

2. Maksymalna wysokość miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady nie może przekraczać:

1) 4,5 krotności – dla przewodniczącego Rady,

2) 3 krotności – dla pozostałych członków Rady

– przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

3. Wynagrodzenie w części stałej wynosi, odpowiednio:

1) 1,5 krotność – dla przewodniczącego Rady,

2) 1 krotność – dla pozostałych członków Rady

– przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 2, i przysługuje bez względu na udział w posiedzeniu Rady.

4. Wynagrodzenie w części zmiennej wynosi, odpowiednio:

1) 3 krotność – dla przewodniczącego Rady,

2) 2 krotność – dla pozostałych członków Rady

– przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 2, i przysługuje wyłącznie za udział w posiedzeniu Rady w danym miesiącu.

5. W przypadku gdy w miesiącu odbędzie się więcej niż jedno posiedzenie Rady, wynagrodzenie w części zmiennej oblicza się jako iloczyn liczby posiedzeń w tym miesiącu, w których członek Rady brał udział oraz ilorazu wynagrodzenia, określonego w ust. 4 i liczby wszystkich posiedzeń Rady w danym miesiącu.

6. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacane w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym odbyło się posiedzenie Rady.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... 2010 r.²⁾

Minister Finansów

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2009 r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzeń osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu, które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 2010 r. o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie wysokości wynagradzania osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego ma na celu zastąpienie obowiązującego obecnie rozporządzenia z dnia 18 listopada 2009 r., w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego (Dz. U. z 2009 r. Nr 196, poz. 1513). W związku z nowelizacją ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 711 i Nr 144, poz. 1176), zmianie uległy zasady wynagradzania osób wchodzących w skład Rady Funduszu. Wynagrodzenie przysługujące za udział w posiedzeniu zostało zastąpione miesięcznym wynagrodzeniem, składającym się z części stałej oraz zmiennej, wprowadzono także wytyczne służące do obliczania wynagrodzenia.

W związku z powyższym zaistniała konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie wysokości wynagradzania osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego.

Zgodnie z delegacją ustawową, określoną w art. 6 ustawy, minister właściwy do spraw instytucji finansowych, po zasięgnięciu opinii Prezesa Narodowego Banku Polskiego i Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu obejmującą:

- a) wysokość wynagrodzenia w części stałej,
- b) sposób ustalenia wynagrodzenia w części zmiennej

- uwzględniając zakres wykonywanych zadań Rady Funduszu, pełnioną funkcję oraz udział w posiedzeniach Rady Funduszu.

Zaproponowana w projekcie ustawy baza stanowiąca podstawę do ustalenia wysokości miesięcznego wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu jest analogiczna z rozwiązaniami uregulowanymi w ustawie z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2000 r. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.).

Istotną zmianą projektowanego rozporządzenia jest zmiana charakteru wynagradzania osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego. Dotychczas obowiązujące w rozporządzeniu wynagrodzenie przyznawane za udział w posiedzeniu Rady Funduszu zostaje zastąpione, zgodnie z § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia, wynagrodzeniem miesięcznym składającym się z części stałej i zmiennej.

W § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia zostało określone maksymalne miesięczne wynagrodzenie osób wchodzących w skład Rady Funduszu.

W § 1 ust. 3 projektu rozporządzenia została ustalona wysokość części stałej wynagrodzenia, która przysługuje osobom wchodzącym w skład Rady Funduszu, bez względu na ich udział w posiedzeniach Rady.

W § 1 ust. 4 projektu rozporządzenia została ustalona wysokość części zmiennej wynagrodzenia, która przysługuje osobom wchodzącym w skład Rady Funduszu za udział w posiedzeniu Rady, w przypadku jednego posiedzenia w miesiącu.

Jednocześnie w § 1 ust. 5 projektu rozporządzenia określono sposób obliczania wysokości wynagrodzenia w części zmiennej w przypadku, gdy w miesiącu odbędzie się więcej niż jedno posiedzenie Rady. Wynagrodzenie w części zmiennej obliczane byłoby jako iloczyn liczby posiedzeń w danym miesiącu, w których członek Rady brał udział oraz ilorazu maksymalnego wynagrodzenia w części zmiennej i liczby wszystkich posiedzeń Rady w danym miesiącu.

W związku z powyższym należy zaznaczyć, że w przypadku braku obecności osoby wchodzącej w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego na wszystkich posiedzeniach Rady Funduszu w danym miesiącu, nieobecnemu członkowi Rady Funduszu przysługiwałoby wynagrodzenie tylko w wysokości części stałej. Natomiast w przypadku uczestnictwa w niektórych posiedzeniach Rady Funduszu osobom wchodzącym w skład Rady Funduszu przysługiwałaby część stała wynagrodzenia oraz część zmienna wynagrodzenia ustalona proporcjonalnie do faktycznego udziału danej osoby w posiedzeniach Rady Funduszu.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia maksymalne miesięczne wynagrodzenie osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego, składające się z części stałej i zmiennej jest tożsame z wysokością wynagrodzenia za udział w jednym posiedzeniu Rady Funduszu, określonego w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2009 r., w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego (Dz. U. z 2009 r. Nr 196, poz. 1513) oraz we wcześniejszej regulacji prawnej tj. zarządzeniu Prezesa Narodowego Banku Polskiego z dnia 5 czerwca 1995 r., w sprawie zasad i wysokości wynagradzania osób wchodzących w skład Rady Bankowego Funduszu Gwarancyjnego (M. P. Nr 29, poz. 342).

Projekt rozporządzenia, stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ocena skutków regulacji

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na Bankowy Fundusz Gwarancyjny i podmioty sektora bankowego wnoszące wpłaty na rzecz Bankowego Funduszu Gwarancyjnego.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przygotowany przez Ministerstwo Finansów i w ramach konsultacji społecznych zostanie przekazany do Bankowego Funduszu Gwarancyjnego, Związku Banków Polskich, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Środki, z których finansowane są wynagrodzenia osób wchodzących w skład Rady Funduszu nie pochodzą ze środków przeznaczanych na Fundusz z budżetu państwa, a więc wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie przepisów rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Źródła finansowania

Zakres przedmiotowy rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.