



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3513

S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
o Państwowej Straży Pożarnej (druk nr 3433).**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust.1 regulaminu Sejmu – skierował w dniu 1 października 2010 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych do pierwszego czytania.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 21 października 2010 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 21 października 2010 r.

Sprawozdawca

/-/ Stanisława Prządka

Przewodniczący Komisji

/-/ Marek Biernacki

USTAWA

z dnia

2010 r.

o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej

Art. 1.

W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68 i Nr 18, poz. 97 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 857) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 19d dodaje się art. 19e–19l w brzmieniu:

„Art. 19e. Tworzy się Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, zwany dalej „Funduszem”, składający się z funduszy: centralnego, wojewódzkich i szkół Państwowej Straży Pożarnej.

Art. 19f. Fundusz jest państwowym funduszem celowym.

Art. 19g. Środki finansowe uzyskane przez Państwową Straż Pożarną z wpływów uzyskanych w trybie i na warunkach określonych w art. 19b – 19d zgodnie z zawartymi umowami lub porozumieniami przez:

- 1) Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej – są przychodami funduszu centralnego;
- 2) komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej lub nadzorowanych przez nich komendantów powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej – są przychodami funduszy wojewódzkich;
- 3) komendantów szkół Państwowej Straży Pożarnej – są przychodami funduszy szkół Państwowej Straży Pożarnej.

Art. 19h. Środki Funduszu mogą być przeznaczone na:

- 1) pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych i remontowych;
- 2) pokrywanie kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, a także na zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług;
- 3) pokrywanie wydatków na potrzeby służby w zakresie, o którym mowa w art. 35 ust. 9;
- 4) cele statutowe szkół Państwowej Straży Pożarnej.

Art. 19i. Środkami Funduszu dysponują:

- 1) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej – w zakresie funduszu centralnego;

- 2) komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej – w zakresie funduszy wojewódzkich obejmujących komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej oraz nadzorowane komendy powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej;
- 3) komendanci szkół Państwowej Straży Pożarnej – w zakresie funduszy szkół Państwowej Straży Pożarnej.

Art. 19j. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej sporządza łączny plan finansowy i łączne sprawozdanie finansowe Funduszu.

Art. 19k. Zmiany kwot przychodów i kosztów Funduszu ujętych w planie finansowym Funduszu oraz przeniesienia wydatków pomiędzy poszczególnymi pozycjami planu dokonuje dysponent środków Funduszu.

Art. 19l. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu oraz tryb i terminy sporządzania jego planów i sprawozdań finansowych, a także warunki i tryb przeznaczania przez komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej środków funduszy wojewódzkich na nadzorowane przez nich komendy powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej, uwzględniając postanowienia umów i porozumień oraz racjonalne gospodarowanie środkami.”;

2) w art. 35:

a) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

- „3. Wprowadza się zmianowy oraz codzienny rozkład czasu służby strażaka.
4. Stanowiska, na których strażacy pełnią służbę w ramach rozkładów czasu służby strażaka, o których mowa w ust. 3, w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej ustalają kierownicy tych jednostek.”,

b) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

- „6a. Strażak może być, przez właściwego przełożonego, wyznaczony do wykonywania zadań służbowych poza rozkładami czasu służby strażaka, o których mowa w ust. 3, w przypadkach określonych w ust. 9 i 10.”,

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

- „7. W ramach codziennego rozkładu czasu służby strażak może być wyznaczony do pełnienia, w dowolnym czasie, dyżuru trwającego nie dłużej niż 24 godziny, po którym następują co najmniej 24 godziny wolne od służby.”,

d) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

- „9. Czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo, w okresie rozliczeniowym, o którym mowa w ust. 1, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby. W takim przypadku

strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną.”,

e) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

„10a. Czas wolny, o którym mowa w ust. 9 i 10, może być udzielony w następnym okresie rozliczeniowym po okresie, w którym strażak pełnił służbę ponad normę, o której mowa w ust. 1.”;

3) art. 71a otrzymuje brzmienie:

„Art. 71a. 1. Strażakowi, o którym mowa w art. 71, przysługuje płatny dodatkowy urlop wypoczynkowy, zwany dalej „dodatkowym urlopem wypoczynkowym”, w wymiarze do 13 dni rocznie, z tytułu pełnienia służby w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych, albo osiągnięcia przez strażaka określonego wieku lub stażu służby.

2. Dodatkowy urlop wypoczynkowy przysługujący strażakowi z tytułu pełnienia służby w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych wynosi:

- 1) 5 dni w roku – dla strażaków pełniących służbę w codziennym rozkładzie czasu służby, będących w dyspozycji operacyjnej i pełniących funkcje wykonawcze;
- 2) 9 dni w roku – dla strażaków pełniących służbę w codziennym rozkładzie czasu służby, będących w dyspozycji operacyjnej i pełniących funkcje dowódcze;
- 3) 13 dni w roku – dla strażaków pełniących służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby.

Jeżeli strażak w ciągu roku kalendarzowego pełni służbę w różnych warunkach szkodliwości dla zdrowia lub uciążliwości, dodatkowy urlop wypoczynkowy przysługuje mu w wymiarze proporcjonalnym do długości okresów służby w tych warunkach.

3. Dodatkowy urlop wypoczynkowy, przysługujący strażakowi z tytułu osiągnięcia określonego wieku, wynosi odpowiednio:

- 1) 5 dni w roku – po ukończeniu 40. roku życia;
- 2) 9 dni w roku – po ukończeniu 45. roku życia;
- 3) 13 dni w roku – po ukończeniu 55. roku życia.

4. Dodatkowy urlop wypoczynkowy przysługujący strażakowi z tytułu osiągnięcia określonego stażu służby wynosi odpowiednio:

- 1) 5 dni w roku – po osiągnięciu co najmniej 15-letniego stażu służby;
- 2) 9 dni w roku – po osiągnięciu co najmniej 20-letniego stażu służby;
- 3) 13 dni w roku – po osiągnięciu co najmniej 25-letniego stażu służby.

5. W razie zbiegu uprawnień do dodatkowego urlopu wypoczynkowego z tytułów wymienionych w ust. 2–4, dni dodatkowych urlopów wypoczynkowych przysługujących z poszczególnych tytu-

łów sumuje się, jednak łączny wymiar dodatkowego urlopu wypoczynkowego nie może przekroczyć 13 dni w roku.

6. Nabycie prawa do pierwszego dodatkowego urlopu wypoczynkowego następuje odpowiednio:

- 1) po roku służby pełnionej w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych;
- 2) z dniem osiągnięcia określonego wieku;
- 3) z dniem osiągnięcia określonego stażu służby.

7. Prawo do kolejnych dodatkowych urlopów wypoczynkowych strażak nabywa w każdym następnym roku kalendarzowym, z tym że w przypadku, o którym mowa w ust. 6 pkt 1, musi być to rok, w którym służba jest pełniona w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych.

8. Strażakowi, który posiada uprawnienia do dodatkowego urlopu wypoczynkowego z tytułu osiągnięcia określonego wieku lub stażu służby, podejmującemu służbę w ciągu roku kalendarzowego, przysługuje w tym roku kalendarzowym dodatkowy urlop wypoczynkowy w wymiarze proporcjonalnym do okresu służby w tym roku.”;

4) w art. 93 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) rekompensata pieniężna za przedłużony czas służby, o którym mowa w art. 35 ust. 9;”;

5) po art. 97b dodaje się art. 97c w brzmieniu:

„Art. 97c. 1. Rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 4a, za jedną godzinę służby, stanowi 60 % z 1/172 przeciętnego uposażenia, o którym mowa w art. 85 ust. 3, obowiązującego w okresie rozliczeniowym.

2. Należną rekompensatę pieniężną wypłaca się do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby.”.

Art. 2.

Przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie rekompensaty pieniężnej za przedłużony czas służby mają zastosowanie do strażaka, któremu ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości służby przedłużono czas służby do 48 godzin tygodniowo i nie przyznano mu w zamian czasu wolnego w odpowiednim wymiarze w okresie rozliczeniowym bezpośrednio poprzedzającym wejście w życie niniejszej ustawy.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 25 października 2010 r.

DPUE - 920 - 1263 - 10/jfM
SM - 2340

dot.: ASW-0140-237-2010 z 21.10.2010 r.

**Pan
Marek Biernacki
Przewodniczący
Komisji Administracji
i Spraw Wewnętrznych
Sejm RP**

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej ujętego w sprawozdaniu Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (druk 3513), wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych dotyczącym *projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (druk 3513)* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

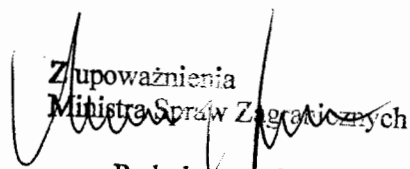
Projekt ustawy przewiduje dodanie w art. 35 ust. 10a, zgodnie z którym czas wolny, o którym mowa w ust. 9 i 10 może być udzielony w następnym okresie rozliczeniowym po okresie, w którym strażak pełnił służbę ponad normę, o której mowa w art. 35 ust. 1. Jeżeli chodzi o czas wolny przysługujący za pełnienie służby na podstawie ust. 9, tj. w wymiarze do 48 godzin tygodniowo, regulacja ta nie sprzeciwia się prawu europejskiemu. W przypadku jednak stosowania tej normy w odniesieniu do ust. 10, który przewiduje służbę w wymiarze ponad 48 godzin tygodniowo w przypadku wprowadzenia zwiększonej gotowości operacyjnej, może dojść do przekroczenia przeciętnego tygodniowego wymiaru czasu służby w wysokości 48 godzin w okresie rozliczeniowym. W tym zakresie projektowany art. 1 pkt 1 lit. f) co do zasady sprzeciwia się postanowieniom *dyrektywy 2003/88/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. dotyczącej niektórych aspektów organizacji czasu pracy*.

Przyjmując jednak, że wprowadzenie podwyższonej gotowości operacyjnej jest związane z zaistnieniem jedynie wymienionych w ustawie sytuacji (w art. 10 ustawy – *zwiększone prawdopodobieństwo katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, których skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku*

na znacznych obszarach, oraz w przypadku wystąpienia i utrzymywania się wzmożonego zagrożenia pożarowego) oraz zakładając, że następuje to jedynie wyjątkowo, można uznać, że działanie to mieści się w sferze wyłączonej spod zakresu bezpośredniego zastosowania europejskich przepisów regulujących czas pracy zgodnie z art. 2 dyrektywy Rady 89/391/EWG. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE przepisy dyrektyw nie znajdują zastosowania w pewnych wyjątkowych sytuacjach, z uwagi na absolutną konieczność zagwarantowania skutecznej ochrony zbiorowości i tylko w przypadkach wyjątkowych zdarzeń, takich jak katastrofy naturalne lub technologiczne, zamachy i inne zdarzenia tego rodzaju, których waga i rozmiar wymagają podjęcia niezbędnych działań dla ochrony życia, zdrowia, a także bezpieczeństwa zbiorowości i których prawidłowa realizacja byłaby zagrożona, gdyby wszystkie reguły prawa unijnego regulującego czas pracy musiały być przestrzegane¹. Z informacji przedstawionych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych na etapie prac rządowych oraz uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że z takimi właśnie sytuacjami związane jest wprowadzenie podwyższonej gotowości operacyjnej.

W związku z powyższym uznaję projekt ustawy za zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


Zupoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych
Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:

Pan Jerzy Miller

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

¹ C-52/04 *Personalrat der Feuerwehr Hamburg*; C-397/01 do C-403/01 *Pfeiffer i inni*.