

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 sierpnia 2010 r.

**w sprawie ustawy o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi
z maja i czerwca 2010 r.**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2010 r. ustawy o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi z maja i czerwca 2010 r., wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w tytule ustawy wyrazy "z maja i czerwca 2010 r." zastępuje się wyrazami "z 2010 r.";
- 2) w art. 1:
 - a) w ust. 1 wyrazy "z maja i czerwca 2010 r." zastępuje się wyrazami "z 2010 r.",
 - b) w ust. 2 wyrazy "w maju i czerwcu 2010 r." zastępuje się wyrazami "w 2010 r.";
- 3) w art. 5 w ust. 2 wyrazy "będą pochodzić" zastępuje się wyrazem "pochodzą";
- 4) w art. 6 w ust. 1 wyrazy "udzielona jednokrotnie" zastępuje się wyrazami "udzielona przedsiębiorcy jednokrotnie";
- 5) w art. 6 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. W przypadku, gdy przedsiębiorca posiadał w dniu wystąpienia powodzi umowę ubezpieczenia przedsiębiorstwa od następstw klęsk żywiołowych, kwota pożyczki nie może przekraczać różnicy między wysokością poniesionych szkód a wysokością odszkodowania określoną w umowie ubezpieczenia.";

- 6) w art. 7:
- a) w ust. 1 wyrazy "od dnia wejścia w życie ustawy" zastępuje się wyrazami "od dnia wystąpienia szkody powstałej w wyniku powodzi",
 - b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
"1a. W przypadku przedsiębiorcy, który poniósł szkodę przed dniem wejścia w życie ustawy, termin, o którym mowa w ust. 1, liczy się od dnia jej wejścia w życie.";
- 7) w art. 7 w ust. 2 w pkt 1 wyrazy "potwierdzające, że przedsiębiorca poniósł szkodę w wyniku powodzi" zastępuje się wyrazami "potwierdzające, że w okresie wskazanym w zaświadczeniu przedsiębiorca poniósł szkodę w wyniku powodzi";
- 8) w art. 9 w ust. 1 w zdaniu pierwszym po wyrazach "rzecznawca majątkowy" dodaje się wyrazy "lub komisja powołana przez fundusz pożyczkowy";
- 9) w art. 11 w ust. 2 wyraz "podejmuje" zastępuje się wyrazem "wydaje";
- 10) w art. 11:
- a) dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
"3a. Fundusz pożyczkowy odmawia umorzenia pożyczki:
 - 1) niewykorzystanej lub nierozliczonej w sposób oraz w terminach określonych w art. 10;
 - 2) w przypadkach, których mowa w art. 13 ust. 2 – 4.",
 - b) w ust. 4 wyrazy "Od decyzji, o której mowa w ust. 2," zastępuje się wyrazami "Od decyzji o odmowie umorzenia pożyczki";
- 11) w art. 13:
- a) w ust. 2 wyrazy "przedsiębiorca zwraca pełną kwotę otrzymanej pożyczki powiększoną o ustawowe odsetki liczone od dnia zawarcia umowy pożyczki" zastępuje się wyrazami "przedsiębiorca jest obowiązany do zwrotu otrzymanej pożyczki wraz z ustawowymi odsetkami liczonymi od dnia zawarcia umowy pożyczki",
 - b) w ust. 4 wyrazy "fundusz pożyczkowy wypowiada umowę pożyczki i występuje do przedsiębiorcy o zwrot otrzymanych środków" zastępuje się wyrazami

"przedsiębiorca jest obowiązany do zwrotu otrzymanej pożyczki";

12) w art. 21 w ust. 2 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

"4) koszty działalności komisji, o której mowa w art. 9 ust. 1.";

13) załącznik do ustawy otrzymuje brzmienie:

"Załącznik do ustawy z dnia ... (poz. ...)

WZÓR

.....
(pieczęć organu)

Zaświadczenie

Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia ... o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi z 2010 r. (Dz. U. Nr ..., poz. ...) potwierdzam, że przedsiębiorca

.....
.....
(nazwa / imię i nazwisko oraz adres przedsiębiorcy)

.....
(numer REGON, NIP)

w okresie 2010 r.

poniósł szkodę w wyniku powodzi, która wystąpiła na terenie

.....
(nazwa miasta/gminy)

.....
(podpis organu)".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2010 r. ustawy o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi z maja i czerwca 2010 r., postanowił wprowadzić do niej 13 poprawek.

Poprawki nr 1, 2, 7 i 13 zmierzają do tego, aby ustawa mogła znaleźć zastosowanie do powodzi mających miejsce w całym roku 2010, a nie jedynie w maju i czerwcu – jak założono w jej pierwotnej wersji. Senat uznał, że respektując zasadę równości, wsparcie na zasadach określonych w ustawie winno przysługiwać wszystkim przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi oraz spełniającym warunki uzyskania pomocy, bez względu na to, kiedy miała miejsce klęska żywiołowa.

Poprawka nr 6 zrównuje sytuację prawną wszystkich przedsiębiorców poszkodowanych w wyniku powodzi w 2010 r. poprzez wskazanie, że termin do złożenia wniosku o udzielenie pożyczki należy liczyć od dnia wystąpienia szkody, przy czym jeżeli szkoda nastąpiła przed wejściem ustawy w życie, bieg terminu rozpocznie się od tego dnia. Art. 7 ust. 1 ustawy w wersji uchwalonej przez Sejm stanowi, że wniosek o udzielenie pożyczki przedsiębiorca składa do funduszu pożyczkowego, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Przyjęcie rozwiązania, że przepisy ustawy znajdą zastosowanie do całego roku 2010 r., spowoduje w kontekście art. 7 ust. 1 skutek polegający na tym, że czas na złożenie wniosku o udzielenie pożyczki będzie tym krótszy, im bliżej końca roku wystąpi powódź. Aby zapobiec takiej sytuacji Senat postanowił, aby termin do złożenia wniosku o udzielenie pożyczki był liczony od dnia wystąpienia szkody. Żeby zapewnić czas wystarczający na złożenie wniosku także przedsiębiorcom poszkodowanym przed wejściem w ustawy w życie, dla tej kategorii adresatów bieg terminu rozpocznie się od dnia, w którym ustawa stanie się prawem obowiązującym.

Przyjmując poprawki nr 8 i 12 Senat postanowił umożliwić szacowanie szkód poniesionych przez przedsiębiorcę także komisji powołanej przez fundusz pożyczkowy. W opinii Izby takie rozwiązanie przyspieszy postępowanie w sprawie udzielenia przedsiębiorcy pożyczki oraz obniży jego koszty.

W poprawce nr 10 Senat postanowi wskazać katalog przesłanek, po wystąpieniu których fundusz pożyczkowy wydaje decyzję o odmowie umorzenia pożyczki. W myśl art. 11 ustawy, pożyczka wykorzystana i rozliczona zgodnie z jej przepisami podlegać ma umorzeniu z dniem złożenia przez przedsiębiorcę do funduszu pożyczkowego rozliczenia. Decyzję o

umorzeniu podejmie fundusz pożyczkowy po dokonaniu kontroli poniesionych przez przedsiębiorcę wydatków. Od decyzji tej przedsiębiorcy przysługiwać będzie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia, odwołanie do ministra właściwego do spraw gospodarki. Ponieważ fundusz pożyczkowy dysponuje pieniędzmi pochodzącymi z budżetu państwa, przyjąć należy, że wykonuje zadanie zlecone z zakresu administracji publicznej, a decyzja wydawana przez niego w przedmiocie umorzenia albo odmowy umorzenia pożyczki jest decyzją administracyjną (wskazuje na to także użyta przez ustawodawcę terminologia). Przyjęcie takiej formy prawnej dla rozstrzygnięcia funduszu pożyczkowego oznacza w opinii Senatu, że przesłanki wydania decyzji (w szczególności negatywnej), winny być wyraźnie wskazane w ustawie. W art. 11 ust. 1 określono przesłanki umorzenia pożyczki (wykorzystanie jej i rozliczenie zgodnie z ustawą), nie ma natomiast regulacji wskazującej sytuacje, w których fundusz wyda decyzję w przedmiocie odmowy jej umorzenia. Ta ostatnia decyzja może zostać podjęta tylko wówczas, gdy naruszony zostanie art. 10 ustawy lub trakcie kontroli wykazany zostanie jeden z przypadków wymienionych w art. 13 ust. 2 – 4 (odmowa umożliwienia przeprowadzenia kontroli, wykorzystanie pożyczki niezgodnie z jej celem lub złożenie nieprawdziwego oświadczenia w przedmiocie spełniania przez przedsiębiorcę warunków koniecznych do ubiegania się o pomoc finansową).

W art. 13 ustawy w ust. 2 i 4 określono sytuacje, w których przedsiębiorca będzie obowiązany do zwrotu udzielonej mu pożyczki wraz z ustawowymi odsetkami. W każdej z wymienionych jednostek redakcyjnych ustawodawca posłużył się inną techniką legislacyjną, choć zamierzony efekt miał być jak się wydaje ten sam (obowiązek zwrotu pożyczki wraz z odsetkami). Biorąc pod rozwagę wymóg zachowania spójności terminologicznej ustawy oraz mając na względzie ewentualne wątpliwości interpretacyjne, Senat postanowił ujednolicić obydwa przepisy (poprawka nr 11).

Pozostałe poprawki mają charakter redakcyjny lub zapewniają ustawie jednolitość terminologiczną i właściwą precyzję.