

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 17 listopada 2010 r.

**w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych
z realizacją ustawy budżetowej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 29 października 2010 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 5 w pkt 2 w lit. c w tiret pierwszym, w pkt 1 dodaje się lit. c w brzmieniu:
"c) nieruchomości przeznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy na cele związane z realizacją inwestycji infrastrukturalnych służących wykonywaniu zadań własnych w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, edukacji publicznej, kultury i kultury fizycznej;"

- 2) w art. 5 w pkt 2 po lit. c dodaje się lit. ... w brzmieniu:
"...) ust. 5a otrzymuje brzmienie:
"5a. W przypadku zbycia lub przeznaczenia przez nabywcę nieruchomości na inne cele, niż określone w umowie, przed upływem 10 lat licząc od dnia jej nabycia, Agencja może żądać od podmiotów wymienionych w ust. 5 pkt 1 zwrotu aktualnej wartości pieniężnej tej nieruchomości, ustalonej według zasad określonych w art. 30 ust. 1, natomiast od osób wymienionych w ust. 5 pkt 3, Agencji zwrot taki przysługuje, o ile Lasy Państwowe nie skorzystają z prawa pierwokupu. W przypadku zamiaru zbycia gruntu przez osoby,

o których mowa w ust. 5 pkt 3, Lasom Państwowym przysługuje prawo pierwokupu tej nieruchomości, na zasadach określonych w przepisach o gospodarce nieruchomościami.",";

3) w art. 6:

a) w pkt 1, w ust. 2 po wyrazach "95%," dodaje się wyrazy "93%,"

b) w pkt 2 przed lit. a dodaje się lit. ...-... w brzmieniu:

"...) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Do ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnione osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji, z wyjątkiem osób określonych w ust. 1a.",

...) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Do ulgi 93% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych lub miesięcznych imiennych, są uprawnione osoby niewidome uznane za niezdolne do samodzielnej egzystencji.",

...) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. Do ulgi 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach innych niż osobowe oraz autobusowego w komunikacji innej niż zwykła, na podstawie biletów jednorazowych lub imiennych miesięcznych, są uprawnione osoby wymienione w ust. 1a.",";

4) art. 16 otrzymuje brzmienie:

"Art. 16. W ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, z późn. zm.) w art. 24:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku

od towarów i usług.";

2) dodaje się ust. 11-13 w brzmieniu:

"11. W przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, ceny i stawki opłat wskazane w taryfach mogą ulec zmianie w zakresie wynikającym ze zmiany stawki podatku.

12. W sytuacji zmiany taryf, o której mowa w ust. 11, taryfy te wchodzi w życie z dniem, w którym uległa zmianie stawka podatku od towarów i usług stosowana dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

13. Do zmienionych taryf ust. 9 stosuje się odpowiednio.";

5) w art. 19 w pkt 2 w lit. b, ust. 14c otrzymuje brzmienie:

"14c. W przypadku gdy okres, do którego odnosi się rozliczenie lub płatność, obejmuje dzień zmiany stawki podatku, czynność uznaje się za wykonaną:

- 1) w dniu poprzedzającym dzień zmiany stawki podatku – w zakresie jej części wykonywanej do dnia poprzedzającego dzień zmiany stawki podatku;
- 2) z upływem tego okresu – w zakresie jej części wykonywanej od dnia zmiany stawki podatku.";

6) w art. 19 w pkt 2 w lit. b:

a) w zdaniu wstępnym wyrazy "ust. 14a-14f" zastępuje się wyrazami "ust. 14a-...",

b) po ust. 14c dodaje ust. ... w brzmieniu:

".... W przypadku, gdy nie jest możliwe określenie faktycznego wykonania części czynności w okresie, o którym mowa w ust. 14c, dla określenia tej części, uznaje się, że czynność wykonywana jest w tym okresie proporcjonalnie.";

7) w art. 19 w pkt 2 w lit. b:

a) w zdaniu wstępnym wyrazy "ust. 14a-14f" zastępuje się wyrazami "ust. 14a-...",

b) po ust. 14c dodaje ust. ... w brzmieniu:

".... W przypadku czynności, o których mowa w art. 19 ust. 13 pkt 1, dla których wystawiono, zgodnie z zasadami określonymi w przepisach wydanych na

podstawie art. 106 ust. 8 pkt 1, fakturę, a po wystawieniu tej faktury uległa zmianie stawka podatku w odniesieniu do okresów rozliczeniowych objętych wystawioną fakturą, może być stosowana stawka podatku obowiązująca przed dniem zmiany stawki podatku, pod warunkiem że w pierwszej fakturze wystawianej po dniu zmiany stawki podatku, nie później jednak niż w ciągu 6 miesięcy od dnia zmiany stawki podatku, uwzględniona zostanie korekta rozliczenia objętego fakturą wystawioną przed dniem zmiany stawki podatku.";

- 8) w art. 19 w pkt 2 w lit. b, w ust. 14d po wyrazie "ratę" dodaje się wyrazy ", i której otrzymanie powoduje powstanie obowiązku podatkowego";
- 9) w art. 19 skreśla się pkt 4;
- 10) w art. 19 w pkt 6, art. 146d otrzymuje brzmienie:
"Art. 146d. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia:
 - 1) w okresie, o którym mowa w art. 146a, może obniżać stawki podatku do wysokości 0 %, 5 % lub 8 % dla dostaw niektórych towarów i świadczenia niektórych usług albo dla części tych dostaw lub części świadczenia usług oraz określać warunki stosowania obniżonych stawek;
 - 2) na czas określony nie dłuższy niż do dnia 31 stycznia 2011 r. może obniżyć stawkę podatku w wysokości 8 % do wysokości 7 % dla dostaw niektórych towarów i świadczenia niektórych usług albo dla części tych dostaw lub części świadczenia usług oraz określić warunki stosowania tej stawki.2. Minister przy wydawaniu rozporządzeń, o których mowa w ust. 1, uwzględnia:
 - 1) specyfikę obrotu niektórymi towarami i świadczenia niektórych usług;
 - 2) przebieg realizacji budżetu państwa;
 - 3) przepisy Unii Europejskiej.";

11) w art. 21, art. 61a otrzymuje brzmienie:

"Art. 61a. 1. Jeżeli konieczność wprowadzenia zmiany warunków umowy, w tym określonych w regulaminie świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych lub w cenniku usług telekomunikacyjnych, wynika wyłącznie ze zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług telekomunikacyjnych, dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych wykonuje obowiązki, o których mowa w art. 60a ust. 1 i 1b oraz art. 61 ust. 5 i 5a, poprzez podanie do publicznej wiadomości informacji:

- 1) o zmianie warunków umowy, w tym określonych w regulaminie świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, zmianie w cenniku usług telekomunikacyjnych, terminie ich wprowadzenia, wraz ze wskazaniem miejsca udostępnienia treści zmiany lub warunków umowy lub cennika uwzględniających tę zmianę;
 - 2) o prawie wypowiedzenia umowy przez abonenta w przypadku braku akceptacji tych zmian;
 - 3) o przysługującym dostawcy usług telekomunikacyjnych roszczeniu odszkodowawczym, a także konieczności zwrotu ulgi, o której mowa w art. 57 ust. 6, w przypadku skorzystania przez abonenta z prawa do wypowiedzenia umowy.
2. Dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych może podać do publicznej wiadomości informacje o zmianach, o których mowa w ust. 1, z wyprzedzeniem krótszym niż miesiąc przed wprowadzeniem tych zmian w życie wyłącznie w przypadku, kiedy publikacja aktu prawnego, z którego wynika zmiana stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług telekomunikacyjnych, następuje z wyprzedzeniem krótszym niż miesiąc przed wejściem w życie zmiany tej stawki.";

12) art. 26 otrzymuje brzmienie:

"Art. 26. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr 169, poz. 1199, z późn. zm.) po art. 37 dodaje się art. 37a w brzmieniu:

"Art. 37a. 1. Działania, o których mowa w art. 37 pkt 2 – 5 oraz promocja wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, pomoc dla wytwórców biokomponentów oraz producentów paliw, finansowanie opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, zakup nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi i wspieranie ekologicznego transportu – mogą być dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

2. Wydatki związane z działaniami, o których mowa w ust. 1, ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, sposób i tryb przyznawania dofinansowania, o którym mowa w ust. 1, mając na uwadze skuteczne wsparcie rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych oraz prawidłowe wykorzystanie dofinansowania."";

13) art. 28 otrzymuje brzmienie:

"Art. 28. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.) w art. 89 w ust. 1:

1) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) benzyn silnikowych o kodach CN 2710 11 45 lub 2710 11 49 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1 565,00 zł/1 000 litrów;"

2) uchyla się pkt 3;

3) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

"6) olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 41 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1 048,00 zł/1 000 litrów;"

4) uchyla się pkt 7;

5) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

"8) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – 1 048,00 zł/1 000 litrów;"

14) po art. 34 dodaje się art. 34a w brzmieniu:

"Art. 34a. W stosunku do podmiotów, o których mowa w art. 24 ust. 5 pkt 2, ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu dotychczasowym, które nabyły nieodpłatnie nieruchomości z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa przed dniem wejścia niniejszej ustawy w życie, art. 24 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 5, stosuje się odpowiednio."

15) art. 35 otrzymuje brzmienie

"Art. 35. 1. Jeżeli obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym w stosunku do wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3, 7 i 8 ustawy zmienianej w art. 28, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie art. 28, powstał przed dniem wejścia w życie art. 28 niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Jeżeli obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym w stosunku do wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3, 7 i 8 ustawy zmienianej w art. 28, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie art. 28, powstał przed dniem wejścia w życie art. 28 niniejszej ustawy, lecz do tego dnia nie nastąpiło zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 28, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."

16) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:

"Art. 35a. W okresie od dnia 1 maja 2011 r., jednak nie wcześniej niż od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w niniejszym przepisie ze wspólnym rynkiem, do dnia 31 grudnia 2011 r. stawka akcyzy dla:

- 1) wyrobów powstałych ze zmieszania benzyn silnikowych o kodach CN 2710 11 45 lub 2710 11 49 z biokomponentami, zawierających powyżej 80% biokomponentów, wyprodukowanych w składzie podatkowym i spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, jest równa stawce akcyzy określonej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 28, obniżonej o 1,565 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych benzyn, z tym że kwota należnej akcyzy nie może być niższa niż 10,00 zł/1 000 litrów;
- 2) wyrobów powstałych ze zmieszania olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 41 z biokomponentami, zawierających powyżej 80% biokomponentów, wyprodukowanych w składzie podatkowym i spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, jest równa stawce akcyzy określonej w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 28, obniżonej o 1,048 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych benzyn, z tym że kwota należnej akcyzy nie może być niższa niż 10,00 zł/1 000 litrów;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, wyprodukowanych w składzie podatkowym i spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN, wynosi 10,00 zł/1 000 litrów.";

17) w art. 36 część wspólna otrzymuje brzmienie:

"- do dnia 28 lutego 2011 r. nie stosuje się przepisów art. 8 ust. 5 oraz art. 99 ust. 10 ustawy zmienianej w art. 28.";

- 18) w art. 42:
- a) w ust. 1 w pkt 1 wyrazy "oraz posłów i senatorów" zastępuje się wyrazami ", posłów i senatorów oraz innych wynagrodzeń wypłacanych w związku z zakończeniem dotychczasowej kadencji Sejmu i Senatu",
 - b) w ust. 3 po wyrazie "wypłacane" dodaje się wyrazy "sędziom, prokuratorom, posłom, senatorom oraz";
- 19) skreśla się art. 45;
- 20) w art. 46 w pkt 1 przed wyrazami "art. 29" dodaje się wyrazy "art. 16,";
- 21) w art. 46 w pkt 1 przed wyrazami "art. 29" dodaje się wyrazy "art. 21,";
- 22) w art. 46 w pkt 3 wyrazy "i art. 35 " zastępuje się wyrazami ", art. 35 i art. 35a".

WICEMARSZAŁEK SENATU

Marek ZIÓLKOWSKI

Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej, postanowił wprowadzić do jej tekstu 22 poprawki.

Przyjmując poprawkę nr 1, Senat uznał, iż ograniczenie możliwości nieodpłatnego przekazywania nieruchomości z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa znacząco utrudni samorządom terytorialnym realizację jego zadań. Poprawka pozwala na bezpłatne przekazywanie nieruchomości samorządom pod warunkiem, że nieruchomości te są przeznaczone na realizację określonych zadań w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Poprawki nr 2 i 14 mają charakter porządkujący. Poprawka nr 2 stanowi konsekwencję uchylecia pkt 2 w ust. 5 w art. 24 ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa. Poprawka nr 14 reguluje sytuację przejściową powstałą po uchyleciu tego przepisu.

Przyjmując poprawkę nr 3, Senat stanął na stanowisku, iż w związku z przyznaniem wyższych ulg studentom, nie należy zapominać o grupie, dla której ulgi są niezbędne do funkcjonowania w społeczeństwie i w związku z tym przyznano nowe ulgi osobom niewidomym, uznanym za niezdolne do samodzielnej egzystencji.

Poprawki nr 4 i 20 pozwalają na zmianę taryf dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub odprowadzania ścieków, z powodu zmiany stawki VAT, bez konieczności zatwierdzania ich przez radę gminy. Zdaniem Senatu zmiana taryf powinna mieć charakter fakultatywny – decyzja, uwzględniająca warunki lokalne, będzie należała do przedsiębiorstw wodno – kanalizacyjnych.

Poprawki nr 5, 6 i 7 dotyczące nowelizacji ustawy o podatku od towarów i usług mają na celu złagodzenie warunków zmiany stawek podatkowych i uwzględnienie przede wszystkim szczególnych zasad rozliczania tzw. usług ciągłych.

Poprawka nr 8 ma charakter doprecyzowujący.

Poprawka nr 9 skreśla zbędą zmianę przepisu odsyłającą do zasad szczególnych powstania obowiązku podatkowego.

Przyjmując poprawkę nr 10, Senat stanął na stanowisku, iż należy wyposażyć Ministra Finansów w szczególny instrument służący łagodzeniu skutków zmiany stawki

podatku na niektóre towary i usługi. Poprawka umożliwi przejściowe obniżenie stawek podatku z 8 do 7%.

Poprawki nr 11 i 21 mają na celu precyzyjnie określić obowiązki informacyjne dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych związane ze zmianą stawek VAT. Ponadto, zdaniem Senatu, nowelizacja ustawy – Prawo telekomunikacyjne powinna wejść w życie w czasie umożliwiającym przedsiębiorcom telekomunikacyjnym sprostanie nałożonym na nich obowiązkom.

Poprawki nr 12, 13, 15, 16, 19 i 22 mają na celu wprowadzenie nowego systemu promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw, określają właściwe stawki akcyzy na paliwa oraz stawki przejściowe, które będą miały zastosowanie po uzyskaniu pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej. Przyjmując te poprawki Senat uznał za zbędne i niezgodne z zasadami finansów publicznych tworzenie funduszu celowego, którego jedynym przychodem będzie *de facto* wpłata z budżetu państwa. Ponadto Senat uznał, iż tworzenie systemu ulg w podatku akcyzowym powinno odbywać się w zgodzie z obowiązującym prawem europejskim.

Poprawka nr 17 powoduje, iż szczególnymi rozwiązaniami przejściowymi objęte będą podmioty, które nabyły sprzedawane papierosy lub tytoń do palenia z dotychczasowymi znakami akcyzy przy zastosowaniu stawki podatku od towarów i usług obowiązującej od dnia 1 stycznia 2011 r. Zdaniem Senatu takie rozwiązanie umożliwi w pełni realizację podstawowych zasad podatku od towarów i usług – zasady neutralności oraz obciążenia tym podatkiem ostatecznej konsumpcji.

Poprawka nr 18 uwzględnia konieczność wypłaty, wynikających z odrębnych przepisów, świadczeń w związku z zakończeniem kadencji Sejmu i Senatu.