

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 3 marca 2011 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o świadczeniach  
opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 4 lutego 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 7, w ust. 4a wyrazy "3 miesięcy" zastępuje się wyrazami "2 miesięcy";
- 2) w art. 1 w pkt 7 w zdaniu wstępnym wyrazy "ust. 4a" zastępuje się wyrazami "ust. 4a i 4b" oraz dodaje się ust. 4b w brzmieniu:  
"4b. Zasiłek okresowy jest wypłacany niezależnie od dochodu w sytuacji określonej w ust. 4a nie częściej niż raz na 2 lata.";
- 3) w art. 1 w pkt 8, w art. 39a w ust. 2 wyrazy "3 miesięcy" zastępuje się wyrazami "2 miesięcy";
- 4) w art. 1 w pkt 10, w ust. 2 wyraz "prawną" zastępuje się wyrazami "organizację pożytku publicznego";
- 5) w art. 1 pkt 18 otrzymuje brzmienie:  
"18) w art. 110:  
a) ust. 11 otrzymuje brzmienie:  
"11. Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik

socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na 2 000 mieszkańców lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną w stosunku jeden pracownik socjalny w zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących.",

b) dodaje się ust. 12 w brzmieniu:

"12. Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia w pełnym wymiarze czasu pracy nie mniej niż 3 pracowników socjalnych.";"

6) w art. 1 w pkt 20, w ust. 4 wyraz "kierownikowi" zastępuje się wyrazem "dyrektorowi";

7) w art. 1 w pkt 23 w lit. c:

a) w tiret drugim, w pkt 6 wyrazy "pkt 3" zastępuje się wyrazami "pkt 8",

b) w tiret trzecim, w pkt 9 po wyrazie "prowadzenie" dodaje się wyraz "rejestr";

8) w art. 1:

a) w pkt 23 w lit. d w zdaniu wstępnym wyrazy "ust. 4" zastępuje się wyrazami "ust. 4 i 5" oraz dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

"5. Komisja, w zakresie organizacji egzaminów na II stopień specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny, współpracuje z jednostką organizacyjną, nad którą nadzór sprawuje minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego i której zakres działania obejmuje prowadzenie działalności szkoleniowej adresowanej do służb społecznych oraz instytucji działających w obszarze polityki społecznej.",

b) w pkt 25, w art. 118a w pkt 12 skreśla się wyrazy "oraz podmiot współpracujący z Komisją w zakresie organizacji egzaminów na II stopień specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny", na końcu stawia się przecinek i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

"13) zasady wyboru jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 117 ust. 5, i warunki jej współpracy z Komisją w zakresie organizacji egzaminów na II stopień specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny";

- 9) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:  
"Art. 2a. Ukończenie przed dniem 1 października 2012 r. studiów podyplomowych, w których programie uwzględniono minimum programowe dla specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej, uznaje się za równoznaczne z uzyskaniem przez absolwentów tych studiów specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.";
- 10) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
"2. Domy pomocy społecznej oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze, o których mowa w ust. 1, są obowiązane w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dostosowania programów naprawczych.";
- 11) w art. 5 w pkt 2 po wyrazach "i 27" dodaje się wyrazy "oraz art. 2a";
- 12) w art. 5 w pkt 4 skreśla się wyrazy "lit. b".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

### **Uzasadnienie**

Senat podzielił przekonanie Sejmu o potrzebie wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.) w kształcie przyjętym przez ustawę z dnia 4 lutego 2011 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Uznając zasadność przyjętych uregulowań, Senat zdecydował, że ze względu na ich skutki finansowe wskazane jest wprowadzenia kilku zmian wspomagających możliwości budżetowe gmin. Skrócono (z przyjętych przez Sejm trzech do dwóch miesięcy) okres, w którym można pobierać, niezależnie od dochodu uzyskanego z zatrudnienia, zasiłek okresowy, a także wprowadzono przepis stanowiący ograniczenie możliwości wypłacania zasiłku okresowego w takiej sytuacji - nie częściej niż raz na 2 lata (poprawka nr 1 i 2). Skrócono również (podobnie - z trzech do dwóch miesięcy) okres, w którym można pobierać zasiłek celowy, niezależnie od dochodu uzyskanego z zatrudnienia (poprawka nr 3). Senat uznał, że wprowadzona przez Sejm koncepcja czasowego korzystania z zasiłku okresowego i celowego mimo uzyskania zatrudnienia, sprzyja aktywizacji zawodowej osób uprawnionych do świadczeń z pomocy społecznej, ale warto ją rozwinąć, idąc w kierunku wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w związku z ich obciążeniem finansowym.

Aby zapewnić gminom elastyczność we wprowadzaniu nowego standardu zatrudniania pracowników socjalnych, przyjętego przez Sejm, wprowadzono uregulowania zawarte w art. 110 ust. 11 i 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (poprawka nr 5 i 12), dokonując pewnej modyfikacji tego uregulowania, dając gminom większą możliwość samodzielności i elastyczności w tym zakresie.

Sejm rozszerzył krąg pomiotów uprawnionych do prowadzenia rodzinnego domu pomocy dla osób starszych i niepełnosprawnych, na osoby prawne (dotychczas zaliczały się do nich tylko osoby fizyczne). Wobec zawartych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej uregulowań dotyczących możliwości prowadzenia placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekłe chorym lub w podeszłym wieku, na zasadzie działalności gospodarczej oraz działających na tej podstawie licznych placówek, przyjęte brzmienie przepisów art. 52 oceniono jako nietrafne. Uwzględniając doświadczenia organizacji pożytku publicznego w prowadzeniu przez nie działań w zakresie pomocy społecznej (jak prowadzenie mieszkania chronionego), uznano, że gwarancje dobrej opieki

nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi zapewnią, obok osób fizycznych, jedynie takie podmioty jak organizacje pożytku publicznego (poprawka nr 4).

Nowelizacja przywiązując dużą wagę do kształcenia i doskonalenia kadr pomocy społecznej, powinna była, zdaniem Senatu, zostać uzupełniona o przepis gwarantujący zachowanie nabytych uprawnień - ukończenie studiów podyplomowych uwzględniających określone minimum programowe jako równoznacznych z wymaganą przez ustawę specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej, poprawka nr 9 i 11.

Poprawka nr 8 porządkuje przepisy, przenosząc do ustawy uregulowania zamieszczone w zakresie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do wydania rozporządzenia, podczas gdy stanowią one materię wymagającą zawarcia w ustawie.

Wobec upływu terminu 31 grudnia 2011 r. na zrealizowanie programów naprawczych i standardów dotyczących domów pomocy społecznej i placówek opiekuńczo-wychowawczych, należało zmodyfikować brzmienie art. 3 ust. 2, zapewniając, w sposób bardziej prawidłowy, zgodność zaistniałych stanów faktycznych z obowiązującym stanem prawnym (poprawka nr 10).

Pozostałe poprawki wprowadzają spójność terminologiczną w ustawie (poprawka nr 6) oraz właściwe odesłanie w ustawie (poprawka nr 7).