NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej	oraz	Komisji Ustawodawczej	oraz	Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji
Nr posiedzenia: 324		**Nr posiedzenia: 422**		**Nr posiedzenia: 283**

Data posiedzenia: 7 czerwca 2011r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej

Porządek posiedzenia:

1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych *(druk senacki nr 1194; przedstawiciel wnioskodawców – senator Piotr Zientarski).*

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Tadeusz Gruszka, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Marek Trzciński, Jan Wyrowiński,
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Krzysztof Majkowski, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzciński, Piotr Zientarski,
- senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Paweł Klimowicz, Stanisław Piotrowicz, Piotr Wach,
- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Sprawiedliwości:
    - sekretarz stanu Stanisław Chmielewski,
    - prawnik w Biurze Legislacyjno-Prawnym Dariusz Kaniak,
  - Ministerstwo Gospodarki:
    - główny specjalista w Biurze Dyrektora generalnego Alicja Lebiedzińska,
  - Urząd Zamówień Publicznych:
    - prezes Jacek Sadowy,
  - Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
    - naczelnik wydziału w Departamencie Opinii Prawnych i Legislacyjnych Zbigniew Śpiewak,
  - Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
    - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Dominik Piejko,
  - Centralny Zarząd Służby Więziennej :
    - dyrektor generalny Jacek Włodarski,
    - dyrektor Biura Prawnego Michał Zoń,
    - dyrektor okręgu służby więziennej w Koszalinie Krzysztof Olkowicz,
  - Krajowa Rada Radców Prawnych:
    - radca prawny w Ośrodku Badań, Studiów i Legislacji Paweł Granecki,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawców senator Piotr Zientarski. Projekt ma na celu systemowe uregulowanie problematyki zatrudnienia osób pozbawionych wolności. Przewiduje rozszerzenie katalogu podmiotów lokujących zamówienia w instytucjach gospodarki budżetowej bez obowiązku stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych. Rozszerza również zapisy zezwalające na zastrzeżenie udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wyłącznie dla wykonawców zatrudniających osoby niepełnosprawne – o wykonawców zatrudniających osoby skazane.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Stanisław Chmielewski, pozytywnie zaopiniował procedowany projekt i podkreślił, że wychodzi on naprzeciw postulatom, jakie od lat zgłasza więziennictwo. Stworzenie mechanizmów, które będą zachęcać pracodawców do tworzenia miejsc pracy dla osób pozbawionych wolności przyczyni się również do lepszej resocjalizacji tych osób. Podobną opinię wyrażali przedstawiciele Centralnego Zarządu Służby Więziennej.

Przeciwko projektowi ustawy wypowiedział się prezes Urzędu Zamówień Publicznych Jacek Sadowy. Podkreślił m.in., że część proponowanych zapisów jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej, a część zmian mieści się już w warunkach realizacji zamówienia publicznego, określonych w dotychczas obowiązującym prawie. Prezes Sadowy powoływał się ponadto na negatywne stanowisko Ministerstwa Spraw Zagranicznych w sprawie tego projektu.

Brak poparcia dla projektowanych zmian przedstawił także radca prawny w Ośrodku Badań, Studiów i Legislacji w Krajowej Radzie Radców Prawnych, Paweł Granecki. Nadmienił m.in., że przyjęcie nowelizacji może w dłuższej perspektywie prowadzić do uzależnienia ich działalności od tychże organów i jednostek, a ponadto może wypracować w nich bierną postawę wyczekiwania na zamówienie oraz obniżenie jakości oferowanych usług ze względu na brak konkurencji.

Wątpliwości co zgodności projektu ustawy w prawem wspólnotowym wyraził także przedstawiciel Biura Legislacyjnego.

W dyskusji senatorowie wskazywali na zasadność przyjęcia proponowanych rozwiązań mimo przedstawianych powyżej zastrzeżeń.

Przewodniczący obradom, senator Piotr Zientarski poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie projektu ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty 9 głosami za, przy 2 głosach przeciwnych i 2 głosach wstrzymujących się.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Piotr Zientarski.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek *(druk 1194 S).*

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich