

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 17 kwietnia 2009 r.

Nr posiedzenia: 95

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Piotrowicz – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Organizacją Narodów Zjednoczonych o wykonywaniu wyroków Międzynarodowego Trybunału Karnego dla byłej Jugosławii, sporządzonej w Hadze dnia 18 września 2008 roku (*druk senacki nr 519, druki sejmowe nr 925, 1591, 1761*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych, ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (*druk senacki nr 532, druki sejmowe nr 1862, 1866*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o państwowej kompensacie przysługującej ofiarom niektórych przestępstw umyślnych (*druk senacki nr 524, druki sejmowe nr 1621, 1798, 1798-A*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zadośćuczynieniu rodzinom ofiar wystąpień wolnościowych w latach 1956–1983 (*druk senacki nr 523, druki sejmowe nr 1510, 1737, 1737-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Krzysztof Piesiewicz, Stanisław Piotrowicz, Władysław Sidorowicz, Jacek Swakoń, Piotr Wach,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - dyrektor Departamentu Prawno-Traktatowego Remigiusz Henczel,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - dyrektor Biura Legislacyjno-Prawnego Jan Bołonkowski,
 - naczelnik w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Prawa Europejskiego Agnieszka Dąbrowicka,
 - prokurator w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Prawa Europejskiego Beata Ziarkiewicz,
 - naczelnik Wydziału Prawa Cywilnego w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Wiesława Kaczorowska,
 - główny specjalista w Departamencie Wykonania Orzeczeń i Probacji Wojciech Juskiewicz,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Sosnowski,
 - podsekretarz stanu Piotr Stachańczyk,

- dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,
- naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Katarzyna Prusak,
- Instytut Pamięci Narodowej:
 - zastępca dyrektora Biura Udostępniania i Archiwizacji Dokumentów Instytutu Pamięci Narodowej Rafał Leśkiewicz,
- Państwowa Komisja Wyborcza:
 - sekretarz Kazimierz Czaplicki,
- Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik Wydziału Wymiaru Sprawiedliwości w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Jarosław Oliwa,
- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - starszy specjalista w Departamencie Spraw Parlamentarnych Bogumił Urbanek,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Marek Jarentowski, Roman Kapeliński, Beata Mandylis.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił dyrektor Departamentu Prawno-Traktatowego w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Remigiusz Henczel. Przedmiotowa ustawa międzynarodowa włącza Polskę do grupy państw, na terytorium których będą wykonywane wyroki skazujące Międzynarodowego Trybunału Karnego dla byłej Jugosławii, w których orzeczono karę pozbawienia wolności. W dyskusji głos zabrali senatorowie: Jan Rulewski, Piotr Wach, Stanisław Piotrowicz oraz Zbigniew Cichoń.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym. Uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący komisji senator Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty jednogłośnie (6 głosami).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę przedstawił dyrektor Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Roman Kapeliński. Głównym celem ustawy jest czasowe – podyktowane względami oszczędności budżetowych – ograniczenie wysokości wypłacanych partiom politycznym z budżetu państwa subwencji na działalność statutową. Nowelizacja wprowadza także dodatkowe rygory związane z wydatkowaniem przez partie polityczne środków pochodzących z subwencji budżetowych.

Opinię w sprawie zgodności projektu z konstytucją przedstawił ekspert z Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski. Zdaniem legislatorów istnieje wiele wątpliwości co do zgodności projektu z konstytucją oraz prawdopodobieństwo wystąpienia poważnych trudności w stosowaniu prawa, jakie może spowodować wejście w życie znowelizowanych przepisów art. 29 ustawy.

W dyskusji głos zabrali: sekretarz Państwowej Komisji Wyborczej Kazimierz Czaplicki, senatorowie Stanisław Piotrowicz, Krzysztof Piesiewicz i Jan Rulewski, minister Zbigniew Sosnowski oraz senatorowie Piotr Wach i Zbigniew Cichoń.

Przewodniczący Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy, który nie uzyskał poparcia komisji.

Senator Krzysztof Piesiewicz zaproponował 7 poprawek, które w głosowaniu uzyskały poparcie komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Wacha.

Wniosek mniejszości o odrzucenie ustawy przedstawi senator Stanisław Piotrowicz.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy.
Mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy.

Ad. 3 Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Legislacyjno-Prawnego w Ministerstwie Sprawiedliwości Jan Bołonkowski.

Ustawa jest efektem wypełnienia przez Polskę obowiązku zawartego w dyrektywie Rady 2004/80/WE odnoszącej się do kompensaty dla ofiar przestępstw, polegającego na zapewnieniu przez państwo przepisów krajowych, które będą przewidywać sprawiedliwa kompensatę dla ofiar niektórych przestępstw umyślnych popełnionych z użyciem przemocy. Przewidziana przez ustawę kompensata ma charakter subsydiarny.

W dyskusji głos zabrali senatorowie Jan Rulewski i Stanisław Piotrowicz, sędzia Wojciech Juskiewicz, prokurator Wiesława Kaczorowska, senator Piotr Wach, legislator Beata Mandyliś, senatorowie Zbigniew Cichoń i Władysław Sidorowicz.

Po wysłuchaniu opinii przedstawicielki Biura Legislacyjnego senator Stanisław Piotrowicz zaproponował poprawkę ograniczającą kompetencje referendarzy do orzekania w sprawach o przyznanie kompensaty. Poprawka ta nie uzyskała jednak akceptacji komisji.

Senator Piotr Wach zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, który został przyjęty przez komisję w głosowaniu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Władysława Sidorowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 4 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Piotr Stachańczyk. Ustawa ma na celu przyznanie jednorazowego świadczenia pieniężnego członkom rodzin tych osób, które na skutek działań wojska, milicji i innych organów aparatu bezpieczeństwa poniosły śmierć w związku z określonymi wystąpieniami wolnościowymi na rzecz odzyskania przez państwo polskie suwerenności. W dyskusji głos zabrał przedstawiciel IPN Rafał Leśkiewicz oraz senatorowie Jan Rulewski, Stanisław Piotrowicz, Krzysztof Piesiewicz, Władysław Sidorowicz, Piotr Wach i Zbigniew Cichoń, a także minister Piotr Stachańczyk i legislator Beata Mandyliś.

Senator Jan Rulewski zaproponował pięć poprawek do ustawy. Komisja przyjęła poprawkę dotyczącą rozszerzenia zakresu działania ustawy do roku 1989 oraz poprawkę dotyczącą terminu występowania z wnioskiem o przyznanie świadczenia pieniężnego. Z kolei poprawki senatora Jana Rulewskiego dotyczące wykreślenia z preambuły określenia „zbiorowych”, wprowadzenia do art. 1 ustawy określenia „w szczególności” oraz uzupełnienia art. 6 ustawy nie zostały zaakceptowane przez komisję. Również przedstawicielka Biura Legislacyjnego zasygnalizowała potrzebę wprowadzenia poprawki. Poprawka ta została przejęta przez senatora Stanisława Piotrowicza i zaakceptowana przez komisję. W dalszej kolejności senator Piotr Wach zaproponował poprawkę, polegającą na uzupełnieniu tytułu ustawy o wyraz „zbiorowych”, która jednak nie uzyskała większości w głosowaniu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego, który przedstawi również wniosek mniejszości.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.