

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

oraz

Komisji Ustawodawczej

Nr posiedzenia: 97

Nr posiedzenia: 180

Data posiedzenia: 20 kwietnia 2009 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

- Porządek posiedzenia:**
1. Pierwsze czytanie projektu ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (*druk senacki nr 479; przedstawiciel wnioskodawców – senator Leon Kieres*).
 2. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (*druk senacki nr 478; przedstawiciel wnioskodawców – senator Bohdan Paszkowski*).
 3. Pierwsze czytanie projektu ustawy – Kodeks karny wykonawczy (cd.) (*druk senacki nr 348; przedstawiciel wnioskodawców – Marek Trzcíński*).
 4. Pierwsze czytanie projektu ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 495; przedstawiciel wnioskodawców – senator Mariusz Witczak*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Zbigniew Cichoń, Stanisław Piotrowicz, Jan Rulewski, Władysław Sidorowicz, Jacek Swakoń, Piotr Wach, senatorowie Komisji Ustawodawczej: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Grażyna Sztark, Marek Trzcíński, Piotr Zientarski,
 - przedstawiciel wnioskodawców senator Mariusz Witczak,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - dyrektor Departamentu Legislacyjno-Prawnego Jan Bołonkowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Wojciech Ulitko,
 - główny specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Agnieszka Łazińska,
 - główny specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Piotr Pełczyński,
 - główny specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Zbigniew Białek,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - naczelnik Wydziału do spraw Zezwoleń na Nabywanie Nieruchomości, Akcji i Udziałów oraz Rejestrów w Departamencie Zezwoleń i Koncesji Wioletta Idaszak,
 - główny specjalista w Departamencie Zezwoleń i Koncesji Marta Orzeł,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Jacek Gontarewicz,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Marta Pilarska-Baran,
 - starszy specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Paweł Długolecki,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

- starszy specjalista w Departamencie Spraw Parlamentarnych Kamila Michalak,
- Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
 - zastępca dyrektora Departamentu Strategii Budownictwa i Mieszkalnictwa Zdzisław Żydak,
- Naczelny Sąd Administracyjny:
 - sędzia Jerzy Siegień,
- Krajowa Rada Notarialna:
 - członek KRN Leszek Zabielski,
 - notariusz Krzysztof Łaski,
- Naczelna Rada Adwokacka:
 - przewodniczący Komisji ds. Prac Parlamentarnych Rafał Dębowski,
- Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - ekspert Piotr Kłodoczny,
- Agencja Wywiadu:
 - funkcjonariusz Jacek Mirgos,
 - funkcjonariusz Barbara Stępień,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Renata Bronowska, Zbigniew Gromek, Marek Jarentowski, Beata Mandyliś, Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Zbigniew Gromek.

Projektowana ustawa stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14 października 2008 r. Trybunał orzekł o niezgodności z konstytucją art. 18 §1 pkt 6 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w zakresie, w jakim pomija jako podstawę wyłączenia sędziego od udziału w orzekaniu w postępowaniu sądowym, toczącym się po wznowieniu postępowania administracyjnego, wcześniejszy udział sędziego w orzekaniu w sprawie dotyczącej decyzji wydanej we wznowianym postępowaniu administracyjnym.

Projekt ustawy nie budził zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Przewodniczący obradom senator Piotr Zientarski zgłosił wniosek o przyjęcie przedstawionego projektu ustawy bez poprawek.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Leon Kieres.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek (*druk 479S*).

Ad. 2 Projekt nowelizacji ustawy przedstawił ekspert do spraw legislacji w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Senatu Marek Jarentowski.

Projektowana ustawa realizuje obowiązek wynikający z orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 czerwca 2002 r. Trybunał orzekł o niezgodności z konstytucją art. 40 ust. 3b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zakresie, w jakim nie gwarantuje osobie zatrzymanej w izbie wytrzeźwień prawa do udziału w posiedzeniu sądu, na którym rozpatrywane jest zażalenie w sprawie zasadności i legalności doprowadzenia do izby, jak również decyzji o zatrzymaniu oraz prawidłowości ich wykonania.

W dyskusji udział wzięli: ekspert z Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka Piotr Kłodoczny, senatorowie Stanisław Piotrowicz i Piotr Zientarski.

Przewodniczący obradom senator Piotr Zientarski zgłosił wniosek o przyjęcie przedstawionego projektu

ustawy bez poprawek.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Bohdan Paszkowski.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek (*druk 478S*).

Ad. 3 Projekt ustawy stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 maja 2008 r. Trybunał orzekł o niezgodności z konstytucją art. 248 §1 kodeksu karnego wykonawczego. W ocenie Trybunału treść powołanego przepisu i jego interpretacja w praktyce powodują, że narusza on gwarancje płynące z art. 40 oraz art. 41 ust 4 konstytucji.

W dyskusji udział wzięli: ekspert z Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka Piotr Kładoczny, dyrektor Departamentu Legislacyjno-Prawnego w Ministerstwie Sprawiedliwości Jan Bołonkowski, płk Zbigniew Białek, legislator Beata Mandylis oraz senatorowie Zbigniew Cichoń, Jan Rulewski i Leon Kieres.

Po wysłuchaniu opinii Biura Legislacyjnego przewodniczący Piotr Zientarski zgłosił wniosek, skierowany do Komisji Ustawodawczej jako do wnioskodawcy, o wycofanie projektu ustawy.

Komisja Ustawodawcza zaakceptowała przedstawiony wniosek.

Konkluzja: Komisja Ustawodawcza wycofała projekt ustawy.

Ad. 4 Projekt ustawy przedstawił przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski.

Nowelizacja wprowadza instytucję umożliwiającą zadysponowanie konkretnym składnikiem majątkowym na wypadek śmierci. Chodzi o dopuszczenie w polskim prawie cywilnym możliwości dokonywania czynności prawnych, w wyniku których w drodze umowy darowizny obdarowany nabywałby przedmiot darowizny z chwilą śmierci darczyńcy. Nowa regulacja ma przyczynić się do ułatwienia obrotu prawnego i uniknięcia komplikacji związanych dziedziczeniem dowolnie wybranych przez strony składników majątkowych, takich jak na przykład przedsiębiorstwo.

Uwagi do projektu zgłosili: przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości Jan Bołonkowski, Leszek Zabielski z Krajowej Rady Notarialnej, przedstawicielka Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Wioletta Idaszek, adwokat Rafał Dembowski oraz notariusz Krzysztof Łaski.

W dyskusji głos zabrali senatorowie: Piotr Zientarski, Zbigniew Cichoń, Leon Kieres oraz Bohdan Paszkowski.

Senator Bohdan Paszkowski zaproponował odroczenie prac nad ustawą ze względu na potrzebę dokładniejszego zaznajomienia się przez obie komisje z projektem. Wniosek został przyjęty przez komisje w głosowaniu.

Konkluzja: Komisje wnoszą o odroczenie odroczenie prac nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.