

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 26 maja 2009 r.

Nr posiedzenia: 111

Posiedzeniu przewodniczył: senator Krzysztof Piesiewicz – zastępca przewodniczącego komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych (*druk senacki nr 568, druki sejmowe nr 1937 i 1957*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie ustawy o cudzoziemcach (*druk senacki nr 569, druki sejmowe nr 1966 i 1979*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Krzysztof Piesiewicz, Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski, Jacek Swakoń, Piotr Wach,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - zastępca dyrektora Departamentu Spraw Obywatelskich Mirosława Hellich,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Jolanta Płaza,
 - radca ministra w Departamencie Ewidencji Państwowych i Teleinformatyki Tomasz Wójcik,
 - Urząd do spraw Cudzoziemców:
 - szef Rafał Rogala,
 - dyrektor Biura Prawnego Bożena Sadowska,
 - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - ekspert Karolina Rusiłowicz,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

- Ad. 1** Dyrektor Mirosława Hellich z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przedstawiła informację na temat zmian w ustawie o dokumentach paszportowych. Obowiązek wydawania paszportu z dwiema cechami biometrycznymi nałożyło na kraje członkowskie rozporządzenie Rady (WE) 2252/2004 z 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez kraje członkowskie. Znalazło to swój wyraz w art. 64 ustawy o dokumentach paszportowych. Zgodnie z tą regulacją od 29 czerwca br. w paszportach, również dyplomatycznych i służbowych Ministerstwa Spraw Zagranicznych, będzie zamieszczona druga cecha biometryczna w postaci odcisków palców. Mając na względzie fakt, iż w powszechnym odbiorze gromadzenie w bazach danych odcisków palców napotyka liczne obawy, czy dane te będą właściwie przechowywane, zabezpieczane i przetwarzane, pod koniec ubiegłego roku na forum Parlamentu Europejskiego trwała dyskusja nad wprowadzeniem zakazu gromadzenia tych danych. Ostatecznie pozostawiono

tę kwestię do decyzji poszczególnych krajów członkowskich Unii Europejskiej, jednak Komisja Europejska podkreśliła, że dane biometryczne mogą być gromadzone i przechowywane jedynie w celu wydania paszportu lub dokumentu podróży i mogą być wykorzystywane wyłącznie w celu sprawdzenia autentyczności dokumentu i tożsamości jego posiadacza. Przedłożony projekt określa, że dane biometryczne w postaci odcisków palców, pobrane od obywateli polskich aplikujących o paszport, nie będą gromadzone w ewidencjach paszportowych i będą usuwane niezwłocznie po otrzymaniu przez organ paszportowy spersonalizowanego dokumentu. Ponadto projekt przewiduje, że odciski palców pobrane od osób aplikujących o wydanie paszportu, zgromadzone w centralnej ewidencji paszportowej, do czasu spersonalizowania tego dokumentu nie będą udostępniane podmiotom wymienionym w art. 52 ust. 2 ustawy. Przedłożony projekt zapewnia również organom paszportowym możliwość wprowadzenia do ewidencji paszportowych informacji o zastosowanym przez uprawniony organ środka zapobiegawczym w postaci zakazu opuszczania kraju, połączonym z zatrzymaniem paszportu, o którym mowa w art. 277 §1 kodeksu postępowania karnego.

Pytania senatorów Piotra Wacha i Jana Rulewskiego dotyczyły głównie zabezpieczenia pobranych od obywateli danych biometrycznych, sposobu ich pobierania, ochrony przed dostępem niepowołanych podmiotów a następnie ich zniszczeniem.

Przedstawiciele rządu ustosunkowali się do uwag przedstawionych przez legislatora Szymona Giderewicza.

Senatorowie nie zgłosili poprawek. Przewodniczący Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o przyjęcie przedstawionej ustawy bez poprawek, a komisja jednogłośnie poparła ten wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad.2

Szef Urzędu ds. Cudzoziemców Rafał Rogala przedstawił informację na temat zmian w ustawie o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy o cudzoziemcach.

Nowelizacja dostosowuje powołane wyżej ustawy do rozporządzenia Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez Państwa Członkowskie (DzU WE L 385 z 29 grudnia 2004, str. 1). Zgodnie z rozporządzeniem nr 2252/2004 w paszportach i dokumentach podróży zamieszcza się dane biometryczne w postaci wizerunku twarzy i odcisków palców. Zmiany wprowadzane ustawą umożliwiają pobieranie od cudzoziemców odcisków linii papilarnych w celu umieszczenia ich w wydawanym dokumencie podróży.

Przedmiotowa ustawa ma wejść w życie z dniem 29 czerwca 2009 r. Wskazanie takiego *vacatio legis*, jak również uznanie przez Radę Ministrów projektu ustawy za pilny uzasadnione jest ostatecznym terminem, od którego należy stosować rozporządzenie nr 2252/2004 w związku z decyzją Komisji z dnia 28 czerwca 2006 r. ustanawiającą specyfikacje techniczne dla norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez Państwa Członkowskie.

W dyskusji senator Zbigniew Romaszewski zwrócił się z pytaniem dotyczącym instytucji, którym zgodnie z ustawą nie udostępnia się danych biometrycznych. Minister R. Rogala, odpowiadając na pytanie senatora, wymienił m.in. Policję, organy Straży Granicznej, szefa ABW, szefa AW, szefa CBA, ministrów właściwych do spraw związanych z obroną narodową, finansami, sprawami wewnętrznymi, sprawami zagranicznymi, Radą ds. Uchodźców.

Biuro Legislacyjne nie miało uwag.

Senatorowie nie zgłosili poprawek. Przewodniczący Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o przyjęcie przedstawionej ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie poparła ten wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Wacha.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.