

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 27 kwietnia 2009 r.

Nr posiedzenia: 172

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Piotrowicz – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Wyrażenie opinii w sprawie zgodności z zasadą pomocniczości projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2007/2004 ustanawiające Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej (FRONTEX) – sygnatura Komisji Europejskiej COM (2010) 061.
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny, ustawy o Policji, ustawy – Przepisy wprowadzające Kodeks karny oraz ustawy – Kodeks postępowania karnego (*druk senacki nr 850, druki sejmowe nr 2387 i 2848*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego (*druk senacki nr 851, druki sejmowe nr 2616 i 2891*).
 4. Wybór zastępcy przewodniczącego komisji.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Paweł Klimowicz, Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Romaszewski, Jacek Swakoń.

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości
 - podsekretarz Stanu Zbigniew Wrona,
 - z-ca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Grażyna Stanek,
 - prokuratorzy w Departamencie Legislacyjno-Prawnym:
 - Anna Romanowicz,
 - Anita Kołakowska,
 - Beata Wiraszka-Bereza,
 - asystent Katarzyna Topczewska,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
 - z-ca Dyrektora DUEiWM Grzegorz Polak,
 - starszy specjalista DUEiWM Monika Drożdżikowska,
 - starszy specjalista DUEiWM Jacek Świrkowicz,
 - specjalista w Departamencie Polityki Migracyjnej, w Zespole ds. Handlu Ludźmi Urszula Kozłowska,
 - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - ekspert Piotr Kładoczny,
 - Fundacja przeciwko Handlowi Ludźmi La Strada:
 - członkini Zarządu Irena Dawid-Olczyk,
 - stypendystka Katherine Cioch,
 - Fundacja Dziecko - Adopcja – Rodzina:
 - prezes Beata Dołęgowska,
 - aplikant adwokacki Katarzyna Tryniszewska,
 - rzecznik Fundacji Łukasz Szczygieł,

- Ośrodek Badań Handlu Ludźmi, Uniwersytet Warszawski:
 - dyrektor Prof. Zbigniew Lasocik
- przedstawiciele Kancelarii Senatu:
- ekspert z Działu Spraw Unii Europejskiej BSMUE Magdalena Słok-Wódkowska
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego: Beata Mandylis.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady oraz stanowisko rządu w tej materii omówił reprezentujący MSWiA dyrektor Grzegorz Polak. Przekazanie projektu aktu ustawodawczego nastąpiło zgodnie z Protokołem nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności, załączonym do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Ekspert BSMUE Magdalena Słok-Wódkowska wyjaśniła, że projektowane regulacje mają na celu zmodyfikowanie sposobu działania i kompetencji Agencji Frontex, a zwłaszcza zwiększenie efektywności współpracy operacyjnej Frontex i państw członkowskich.

Nowelizacja zmierza do rozwiązania problemów takich jak: niewystarczające wyposażenie techniczne i zasoby ludzkie Frontex, nieefektywna koordynacja działań podejmowanych przez państwa członkowskie, słaba współpraca z państwami trzecimi, brak możliwości gromadzenia danych osobowych oraz niewystarczające korzystanie z wiedzy specjalistycznej Agencji do oceny wyników działań państw członkowskich.

W dyskusji udział wzięli senatorowie: Zbigniew Romaszewski, Stanisław Piotrowicz oraz Paweł Klimowicz.

W trakcie dyskusji podniesiono, iż pomimo istnienia niekwestionowanej potrzeby wzmocnienia mandatu Agencji, niektóre przepisy w projektowanej regulacji budzą wątpliwości, głównie ze względu na bardzo znaczące zwiększenie roli Frontex kosztem samodzielności podejmowanych przez państwa członkowskie decyzji w zakresie ochrony granic zewnętrznych.

W głosowaniu senatorowie uznali jednogłośnie, że projekt rozporządzenia nie jest w pełni zgodny z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Konkluzja: Komisja wyraża opinię, iż projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2007/2004 ustanawiające Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej (Frontex) nie jest w pełni zgodny z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Ad. 2 Ustawę przedstawili podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Wrona.

Realizuje ona dwa cele: wprowadzenie do Kodeksu karnego nowych typów czynów zabronionych będących odzwierciedleniem przepisów karnych Rzymskiego Statutu Międzynarodowego Trybunału Karnego z dnia 17 lipca 1998 r. oraz wprowadzenie do części ogólnej Kodeksu karnego definicji "handlu ludźmi".

W dyskusji udział wzięli: profesor Zbigniew Lasocik, senator Stanisław Piotrowicz, Katarzyna Tryniszewska reprezentująca Fundację Dziecko-Adopcja-Rodzina, senator Zbigniew Romaszewski, Zbigniew Cichoń, legislator Beata Mandylis, Piotr Kładoczny z Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, senator Paweł Klimowicz, minister Zbigniew Wrona, Irena Dawid-Olczyk, Beta Dołęgowska, Jacek Swakoń.

Podczas dyskusji podjęta została próba sformułowania precyzyjnej definicji przestępstwa handlu ludźmi. Senatorowie rozpatrywali w szczególności zagadnienie penalizacji zachowań polegających na nieregulowanych prawnie przypadkach adopcji dzieci przy osiągnięciu korzyści majątkowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaproponowała poprawkę o charakterze redakcyjnym, którą przejął senator Stanisław Piotrowicz.

Komisja zaakceptowała zaproponowaną poprawkę w głosowaniu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Cichonia.

Konkuzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy (*druk senacki nr 850B*).

Ad. 3 Ustawę przedstawili podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Wrona.

Jej celem jest realizacja wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 kwietnia 2009 r. stwierdzającego niezgodność art. 434 § 3 i art. 443 zdanie pierwsze *in fine*, ustawy – Kodeks postępowania karnego z art. 42 ust. 2 Konstytucji w zakresie, w jakim dopuszczają możliwość orzeczenia na niekorzyść oskarżonego w sytuacji zaskarżenia wyroku, wydanego z zastosowaniem art. 387 k.p.k., wyłącznie na korzyść oskarżonego w oparciu o zarzuty nieobjęte porozumieniem, o którym mowa w art. 387 k.p.k.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący komisji senator Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Pawła Klimowicza.

Konkuzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 851B*).

Ad. 4 Kandydatura na zastępcę przewodniczącego komisji wraz z uzasadnieniem została zgłoszona przez senatora Piotra Wacha.

Senatorowie w głosowaniu tajnym przy dokonali wyboru senatora Jacka Swakonia na zastępcę przewodniczącego Komisji Praw Człowieka i Praworządności Senatu RP VII kadencji

Konkuzja Komisja wybrała senatora Jacka Swakonia na zastępcę przewodniczącego komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.