

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 10 listopada 2010 r.

Nr posiedzenia: 214

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jacek Swakoń – zastępca przewodniczącego komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1021, druki sejmowe nr 3423 i 3481*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (*druk senacki nr 1026, druki sejmowe nr 2987, 3402 i 3402-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia psychicznego (*druk senacki nr 1015, druki sejmowe nr 3349 i 3505*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (*druk senacki nr 1022, druki sejmowe nr 3386 i 3541*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Paweł Klimowicz, Jan Rulewski, Jacek Swakoń, Piotr Wach,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - szef Urzędu ds. Cudzoziemców Rafał Rogala,
 - dyrektor Biura Prawnego w Urzędzie ds. Cudzoziemców Bożena Sadowska,
 - główny specjalista w Departamencie Legalizacji Pobytu w Urzędzie ds. Cudzoziemców Iwona Zemanek,
 - dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,
 - radca prawny w Departamencie Administracji Publicznej Sławomir Pytlak,
 - główny specjalista w Departamencie Administracji Publicznej Monika Piłat,
 - radca prawny w Departamencie Prawnym Robert Angowski,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - podsekretarz stanu Marek Twardowski
 - zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego Wojciech Kłosiński,
 - Biuro Rzecznika Praw Pacjenta:
 - członek Zespołu Prawnego Babra Tadaiewska,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - gł. specjalista w Departamencie Analiz Ekonomicznych i Prognoz Iwona Banackowska,
 - Naczelny Sąd Administracyjny:
 - sędzia NSA Hieronim Sęk,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Angelina Sarota,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Dobrosław Dowiat-

- Urbański,
- radca Prezesa Rady Ministrów w Departamencie Prawnym Małgorzata Terlikowska,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Adam Kańtoch,
 - dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania Barbara Szymborska,
 - p.o. naczelnika Wydziału w Biurze Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania Marek Kryński,
 - Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
 - dyrektor Zespołu Prawa Konstytucyjnego i Międzynarodowego Mirosław Wróblewski,
 - asystentka Rzecznika Magdalena Kuruś,
 - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - prawnik Dorota Pudzianowska,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Aldona Figura, Beata Mandylis, Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił szef Urzędu ds. Cudzoziemców Rafał Rogala. Celem ustawy jest dostosowanie nowelizowanych ustaw do zmian w prawie europejskim, wprowadzonych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 265/2010 zmieniającym konwencję wykonawczą do układu z Schengen i rozporządzenie (WE) nr 562/2006 w zakresie dotyczącym przepływu osób posiadających wizy długoterminowe – rozporządzenie nr 265/2010.

W dyskusji udział wzięli senator Piotr Wach, minister Rafał Rogala i senator Jan Rulewski.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący obradom senator Jacek Swakoń zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Wacha.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1021A*).

Ad. 2 Ustawę omówił dyrektor Departamentu. Administracji Publicznej w ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek. Celem nowelizacji jest usprawnienie postępowania administracyjnego przez eliminację istniejących ograniczeń, stworzenie możliwości skarżenia nie tylko samej bezczynności organu administracji publicznej, ale również prowadzenia postępowania w sposób przewlekły, przy jednoczesnym zmotywowaniu stron postępowania do bardziej czynnego ich udziału.

Sędzia NSA Hieronim Sęk zgłosił wiele uwag do ustawy.

W dyskusji udział wzięli: dyrektor Grzegorz Ziomek, senator Piotr Wach, legislator Michał Gil oraz senatorowie Zbigniew Cichoń i Jacek Swakoń.

W wyniku dyskusji senatorowie Piotr Wach i Zbigniew Cichoń zgłosili wiele poprawek do ustawy, z których jedenaście zostało przyjętych przez komisję w głosowaniu.

Jedna z poprawek zgłoszonych przez senatora Zbigniewa Cichonia nie uzyskała większości, ale została poparta przez mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Cichonia, który przedstawi również wniosek mniejszości.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jedenastu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1026A*).

Ad. 3 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Marek Twardowski. Nowelizacja ma na celu dostosowanie przepisów ustawy o ochronie zdrowia psychicznego do zmieniającego się stanu prawnego w zakresie pomocy społecznej i ratownictwa medycznego. Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów, ale po wysłuchaniu opinii Biura Legislacyjnego senator Jacek Swakoń zaproponował

poprawkę o charakterze legislacyjnym.

Poprawka została przyjęta przez komisję.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Pawła Klimowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 1015A*).

Ad. 4 Ustawę przedstawiła dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania Barbara Szymborska. Ustawa ma na celu implementowanie przepisów prawa Unii Europejskiej, których naczelnym zadaniem jest wzmocnienie przestrzegania zasady równego traktowania osób oraz określenie środków ochrony podmiotów dyskryminowanych ze względu na: płeć, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, wyznanie, religię, światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną. Implementowane akty prawne to: dyrektywa Rady 86/613/EWG z dnia 11 grudnia 1986 roku, dyrektywa Rady 2000/43/WE z dnia 29 czerwca 2000 roku, dyrektywa Rady 2000/78/WE z dnia 27 listopada 2000 r., dyrektywa Rady 2004/113/WE z dnia 13 grudnia 2004 r. oraz dyrektywa 2006/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r.

Zastrzeżenia do ustawy wniosła przedstawicielka Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, która zwróciła uwagę na fakt, iż katalog przesłanek dla zakazu nierównego traktowania ma zbyt ograniczony charakter.

W dyskusji udział wzięli: dyrektor Barbara Szymborska, senatorowie Piotr Wach, Jan Rulewski i Zbigniew Cichoń.

Uwagi do ustawy zgłosił również reprezentujący Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich dyrektor Mirosław Wróblewski.

Po zapoznaniu się z opinią Biura Legislacyjnego senator Jacek Swakoń zaproponował trzy poprawki o charakterze legislacyjno-merytorycznym, które w głosowaniu uzyskały poparcie komisji.

Komisja przyjęła następnie trzy z czterech poprawek zaproponowanych przez senatora Jana Rulewskiego.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie sześciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1022 B*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.