

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 24 lutego 2011 r.

Nr posiedzenia: 249

Posiedzeniu przewodniczyli: senator Stanisław Piotrowicz – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Opinia komisji w sprawie opublikowanej przez Komisję Europejską „Zielonej księgi: Ograniczenie formalności administracyjnych w stosunku do obywateli – swobodny przepływ dokumentów urzędowych i uznawanie skutków powodowanych przez akty stanu cywilnego” – KOM(2010) 747.
 2. Wyrażenie opinii o kandydatach na członków Rady Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu.
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1107, druki sejmowe nr 2116, 3018 i 3759*).
 4. Rozpatrzenie ustawy Prawo prywatne międzynarodowe (*druk senacki nr 1111, druki sejmowe nr 1277, 3675 i 3675-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Paweł Klimowicz, Stanisław Piotrowicz, Jan Rulewski, Jacek Swakoń i Piotr Wach.
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz stanu Piotr Kołodziejczyk,
 - naczelnik wydz. w Dep. Spraw Obywatelskich Barbara Łapińska,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - doradca podsekretarza stanu Katarzyna Topczewska,
 - członek Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego prof. Maksymilian Pazdan,
 - ekspert MS dr Anna Maria Zacharasiewicz,
 - ekspert MS dr hab. Jacek Górecki,
 - dyrektor Dep. Legislacyjno-Prawnego Jan Bołonkowski,
 - sekretarz Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego Robert Zegadło,
 - gł. specjalista w dep. Legislacyjno-Prawnym Hieronim Ostrowski,
 - gł. specjalista Andrzej Łopuszański,
 - kandydaci na członków Rady IPN
 - dr hab. Zbigniew Karpus,
 - dr hab. Grzegorz Motyka,
 - prof. dr hab. Bolesław Orłowski,
 - prof. dr hab. Waldemar Rezmer,
 - Fundacja Europa Media:
 - Krzysztof Bosak
 - Fundacja Mama i Tata:
 - prezes Zarządu Paweł Woliński,

- ekspert Jacek Siński,
- ekspert komisji prof. Andrzej Mączyński
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Aldona Figura, Iwona Kozera-Rytel.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Minister Piotr Kołodziejczyk oraz naczelnik wydziału zapoznali członków komisji z propozycjami zawartymi w zielonej księdze Komisji Europejskiej, która rozpoczyna proces konsultacji na temat swobodnego przepływu dokumentów. Inicjatywa ta ma na celu ułatwienie obywatelom państw członkowskich UE legalizacji dokumentów urzędowych oraz stosowanie zasady wzajemnego uznawania w dziedzinie stanu cywilnego tak, aby zapewnić warunki do pełnego korzystania z prawa do swobodnego przepływu osób.

W dyskusji udział wzięli senatorowie : Stanisław Piotrowicz, Jan Rulewski i Piotr Wach.

W konkluzji dyskusji senatorowie uznali, iż na obecnym etapie postulat podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do ograniczenia formalności administracyjnych w stosunku do obywateli wydaje się zasadny i nie budzi zastrzeżeń, natomiast na dalszym etapie propozycje będą wymagały dogłębnej bardziej analizy w celu lepszego dopracowania szczegółowych rozwiązań w tej dziedzinie.

Konkluzja: Komisja zapoznała się z propozycjami zawartymi w „Zielonej księdze: Ograniczenie formalności administracyjnych w stosunku do obywateli – swobodny przepływ dokumentów urzędowych i uznawanie skutków powodowanych przez akty stanu cywilnego” – KOM(2010) 747.

Ad. 2 Komisja wysłuchiwała czterech kandydatów na członków Rady Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu: dr hab. Zbigniewa Karpusa, dr hab. Grzegorza Motykę, prof. dr hab. Bolesława Orłowskiego oraz prof. dr hab. Waldemara Rezmera.

Pytania zadawali senatorowie: Stanisław Piotrowicz, Piotr Wach, Jan Rulewski. Senatorów interesował m. in. stosunek kandydatów co do działalności pionu śledczego w IPN, ewentualne związki kandydatów z byłym systemem komunistycznym oraz ich gotowość do zmierzenia się z trudnymi lub kontrowersyjnymi tematami dotyczącymi najnowszej historii Polski.

W rezultacie dyskusji, w której głos zabrali senatorowie: Stanisław Piotrowicz, Jan Rulewski, Paweł Klimowicz, Piotr Wach i Jacek Swakoń, komisja postanowiła pozytywnie zaopiniować wszystkich czterech kandydatów na członków rady IPN.

Konkluzja Komisja zaopiniowała wniosek w sprawie kandydatów na członków Rady Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu.

Ad. 3 Ustawę przedstawił reprezentujący ministerstwo Sprawiedliwości dyrektor Jan Bołonkowski. Celem ustawy jest umożliwienie spadkodawcy sporządzenia zapisu testamentowego ze skutkami rzeczowymi w formie aktu notarialnego - zapisu windykacyjnego.

Na prośbę przewodniczącego dodatkowych wyjaśnień na temat tej instytucji udzielił ekspert Ministerstwa Sprawiedliwości dr hab. Jacek Górecki.

W dyskusji udział wzięli: Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Cichon, profesor Jacek Górecki oraz dyrektor Jan Bołonkowski. Po wysłuchaniu opinii Biura Legislacyjnego senator Stanisław Piotrowicz zaproponował 9 poprawek, które komisja przyjęła w głosowaniu. Komisja zaakceptowała również poprawkę zaproponowaną przez senatora Zbigniewa Cichonia, zmierzającej do zniesienia ograniczenia możliwości dokonania zapisu windykacyjnego wyłącznie w formie testamentu notarialnego.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Cichonia.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie dziesięciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1107B*).

Ad. 4 Ustawę omówił minister Zbigniew Wrona. Zmierza ona do zharmonizowania krajowego unormowania tego działu prawa z prawem Unii Europejskiej, do jego unowocześnienia i usunięcia luk występujących w aktualnie obowiązującej ustawie – Prawo prywatne międzynarodowe. Ustawa określa prawo właściwe dla stosunków osobistych i majątkowych w zakresie prawa prywatnego związanych z więcej niż jednym państwem oraz reguluje niektóre kwestie związane z odszukaniem, ustaleniem treści i stosowaniem prawa właściwego.

Uwagi do ustawy przedstawili eksperci Ministerstwa Sprawiedliwości prof. Maksymilian Pazdan i dr Anna Maria Zacharasiewicz oraz ekspert komisji profesor Andrzej Mączyński. Ponadto w dyskusji udział wzięli : senator Stanisław Piotrowicz, minister Zbigniew Wrona, senator Piotr Wach, ekspert Fundacji „Tata i Mama” Jacek Siński, Prezes Zarządu Fundacji „Tata i Mama” Paweł Woliński oraz reprezentujący Fundację „Europa Media” Krzysztof Bosak. W dyskusji koncentrowano się przede wszystkim na kwestii, czy klauzula porządku prawnego zawarta w art. 7 ustawy jest wystarczającym zabezpieczeniem przez możliwością sankcjonowania przez prawo polskie małżeństwo osób tej samej płci.

W trakcie dyskusji senator Stanisław Piotrowicz zgłosił poprawkę zmierzającą do uszczegółowienia klauzuli porządku publicznego poprzez uzupełnienie art. 7 ustawy zastrzeżeniem, iż nie stosuje się przepisów prawa obcego regulujących związki osób tej samej płci. Poprawka została przyjęta przez komisję w głosowaniu. Po wysłuchaniu opinii Biura Legislacyjnego senator Stanisław Piotrowicz zaproponował 6 poprawek, które komisja zaakceptowała w głosowaniu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Piotrowicza.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie siedmiu poprawek do ustawy (*druk senacki nr1111 B*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.