

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 9 czerwca 2011 r.

Nr posiedzenia: 285

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Piotrowicz – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks wyborczy (*druk senacki nr 1234, druki sejmowe nr 2800, 4181, 4181-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego (*druk senacki nr 1229, druki sejmowe nr 3063, 1856 i 4088*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Paweł Klimowicz, Stanisław Piotrowicz, Jacek Swakoń, Piotr Wach,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Sosnowski ,
 - dyrektor Departamentu Legislacyjno- Prawnego Jan Bołonkowski,
 - sędzia w Departamencie Legislacyjno- Prawnego Ewa Korszeń,
 - sędzia, sekretarz Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego Robert Zegadło,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Sosnowski,
 - specjalista w Departamencie Administracji Publicznej Artur Kocik,
 - Krajowe Biuro Wyborcze :
 - kierownik Wojciech K. Czaplicki
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - zastępcą Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Krzysztof Kosiński,
 - naczelnik wydziału Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Zbigniew Wasiak,
 - Biuro Rzecznika Praw Dziecka:
 - dyrektor gabinetu Bartosz Sowier,
 - Krajowa Rada Kuratorów:
 - Przewodniczący Andrzej Martusiewicz.
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Bożena Langner.

Przebieg posiedzenia:

- Ad. 1** Ustawę omówił podsekretarz stanu w MSWiA Zbigniew Sosnowski. Celem ustawy jest stworzenie osobom niepełnosprawnym realnej możliwości skorzystania z konstytucyjnego prawa, jakim jest prawo wyborcze. Obecnie osoby niepełnosprawne, które chcą wziąć udział w wyborach, są bardzo często uzależnione od wsparcia osób trzecich. Ustawa ma ten stan rzeczy zmienić i dać osobom

niepełnosprawnym realną możliwość głosowania bez pomocy osób trzecich. Minister Z. Sosnowski podkreślił, że ustawa jest adresowana do wszystkich osób niepełnosprawnych o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności. Warunkiem skorzystania z uprawnień określonych w ustawie będzie złożenie na ręce wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oświadczenia o spełnieniu warunku określonego w ustawie. W zakresie ułatwiania dostępu do informacji ustawa proponuje wprowadzenie nieodpłatnej informacji wyborczej dla osób niepełnosprawnych w formie infolinii oraz materiałów drukowanych przesyłanych na prośbę wyborcy, obowiązek umieszczania obwieszczeń wyborczych oraz wyników głosowania w miejscach łatwo dostępnych dla osób o ograniczonej sprawności ruchowej, obowiązek ustnego przekazania osobie niewidomej lub niedowidzącej treści obwieszczeń wyborczych przez wyznaczonego członka obwodowej komisji wyborczej.

Minister Z. Sosnowski dodał, że nowatorskim rozwiązaniem jest możliwość głosowania korespondencyjnego.

W dyskusji senator Stanisław Piotrowicz interesował się jak liczną grupą są osoby niepełnosprawne o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności oraz czy ustawa była konsultowana z samorządami. Podkreślił, że ustawa nakłada na samorządy nowe obowiązki i wiąże się z kosztami i wydatkami dla nich. Minister Z. Sosnowski odpowiadając na pytania wyjaśnił, że w Polsce żyje około 2,5 miliona osób niepełnosprawnych o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności. Odnosząc się do kwestii konsultacji z samorządami przypomniał, że ustawa była przedłożeniem poselskim i wobec powyższego on nie jest w stanie udzielić odpowiedzi na to pytanie.

Senator Piotr Wach przypominając, że ustawa przewiduje możliwość głosowania przez wyborcę niewidomego lub niedowidzącego przy pomocy nakładek do kart do głosowania w alfabecie Braille'a interesował się jest możliwe zastosowanie tego systemu w najbliższych wyborach. Kierownik Krajowego Biura Wyborczego Wojciech Czaplicki odpowiadając, wyjaśnił, że głosowanie przy pomocy nakładek do kart do głosowania w alfabecie Braille'a wymusza rozmiar kart do głosowania (A4 lub B4). Zaznaczył, że w sensie technicznym jest to możliwe, ale trudno w tej chwili określić koszt takiej karty.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił trzy propozycje poprawek precyzujących przepisy ustawy.

Poprawki te formalnie przejął i zgłosił senator Piotr Wach.

Komisja przyjęła te poprawki.

Następnie komisja przystąpiła do głosowania nad całością ustawy wraz z przyjętymi poprawkami.

Wniosek w tej sprawie nie uzyskał większości komisji.

Wobec powyższego senator Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

Komisja ten wniosek przyjęła.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Piotrowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o odrzucenie ustawy (*druk senacki nr 1234 A*).

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w MS Zbigniew Wrona.

Ustawa zawiera szczegółową i kompleksową regulację problematyki wykonywania orzeczeń dotyczących kontaktów z dzieckiem. W przypadku, gdy orzeczenie sądu o kontaktach z dzieckiem nie będzie respektowane, ustawa przewiduje środek, który będzie polegał na zasądzeniu na rzecz osoby uprawnionej do kontaktów z dzieckiem określonej sumy pieniężnej za każde naruszenie przez zobowiązanego orzeczenia ustalającego kontakty. Suma pieniężna będzie należała się uprawnionemu, a nie jak dotychczas Skarbowi Państwa. Projekt rządowy przewidywał przymusowe odebranie dziecka przez kuratora, ale podczas prac sejmowych to rozwiązanie nie uzyskało akceptacji.

W dyskusji senator Stanisław Piotrowicz zauważył, że proponowane w ustawie rozwiązania mogą prowadzić do eskalacji żądań finansowych jednej ze stron. Zastanawiał się, czy nie lepszym rozwiązaniem byłoby zasądzanie określonych sum pieniężnych na rzecz organizacji społecznych zajmującymi opieką nad dziećmi

Przedstawiciel ministerstwa podkreślał, że pieniądze zasądzone dla uprawnionego pełnią funkcję zadośćuczynienia osobie, której prawa zostały naruszone. Wyjaśnił, że proponuje się dwuetapową procedurę wykonywania orzeczeń dotyczących kontaktów z dzieckiem. W pierwszym etapie, sąd najpierw zagrozi zasądzeniem na rzecz osoby uprawnionej do kontaktów z dzieckiem określonej sumy pieniężnej za każde naruszenie przez zobowiązanego orzeczenia ustalającego kontakty. W

drugim etapie, jeśli zobowiązany nie będzie stosował się do orzeczenia sądu, na wniosek uprawnionego, sąd nakaże zapłacenie uprawnionemu określonej kwoty pieniężnej.
Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.
Senator Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.
Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek ustawy (*druk senacki nr 1229 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich