

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 16 czerwca 2011 r.

Nr posiedzenia: 289

Posiedzeniu przewodniczył: Senator Stanisław Piotrowicz – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Rzeczniku Praw Obywatelskich oraz ustawy o Rzeczniku Praw Dziecka (*druk senacki nr 1246, druki sejmowe nr 3904 i 4232*).
 2. Rozpatrzenie petycji mającej na celu zobowiązanie organów emerytalno-rentowych do informowania świadczeniobiorców o tych zmianach w obowiązującym prawie, które mogą mieć wpływ na wysokość otrzymywanego indywidualnego świadczenia (cd.) (P-04/2011)
 3. Rozpatrzenie petycji dot. podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zwiększenie pomocy materialnej dla rodzin opiekujących się dziećmi i osobami niepełnosprawnymi (cd.) (P-19/2010)
 4. Rozpatrzenie petycji dot. podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu podniesienie kwoty renty socjalnej (cd.) (P-21/2010)
 5. Podjęcie prac nad przygotowaniem sprawozdania rocznego z rozpatrzonych przez komisję w 2010 roku petycji.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Paweł Klimowicz, Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski, Jacek Swakoń, Piotr Wach,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Maria Janiszewska - Wyszynska,
 - starszy specjalista w Departamencie Polityki Rodzinnej Leszek Sarnowski,
 - zastępca dyrektora w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Anna Prekurat,
 - zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych,
 - Rzecznik Praw Dziecka Marek Michalak,;
 - dyrektor gabinetu RPD Bartosz Sowier,
 - Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
 - członek Zespołu prawa konstytucyjnego i Międzynarodowego Agnieszka Wołyniec- Ostrowska,
 - Kancelaria Senatu RP:
 - o kierownik Działu Petycji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz.
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Bożena Langner, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

- Ad. 1** Ustawę przedstawił przewodniczący komisji senator Stanisław Piotrowski, który przypomniał, że była ona przedłożeniem senackim. Ustawa jest przedłożeniem senackim. Ustawa przewiduje, że statut Biura Rzecznika Praw Obywatelskich będzie nadawał sam rzecznik (a nie jak dotychczas marszałek Sejmu) oraz że zastępcy Rzecznika będą powoływani i odwoływani przez samego Rzecznika. Rzecznik będzie także sam powoływał i odwoływał swoich zastępców. Analogiczne propozycje dotyczą rzecznika praw dziecka. Senator Jan Rulewski zauważył, że ustawa mówi o możliwości powołania trzech zastępców RPO, w tym zastępcy do spraw żołnierzy. Senator wyraził opinię, że przepis powinien mówić o obowiązku powołania zastępców. Senator Jacek Swakoń podzielił się wątpliwościami dotyczącymi powołania zastępcy rzecznika ds. żołnierzy. Przedstawicielka BL wyjaśniła, że RPO może powołać do trzech zastępców. Jeśli żaden z nich nie będzie zastępcą ds. żołnierzy, to RPO nie może powołać czwartego zastępcę, rzecznik nie ma obowiązku powoływania zastępcy ds. żołnierzy. Zdaniem senatora Piotra Wacha, Senator Piotr Wach powiedział, że przepisy ustawy są prawidłowe i wnosi on o przyjęcie ustawy bez poprawek. Senator Stanisław Piotrowicz zgłosił natomiast poprawkę ~~do ustawy~~, która miała na celu w art. 1, w ust. 3 w zdaniu pierwszym skreślić się wyrazy ", w tym zastępcę do spraw żołnierzy" zmierzającą do wykreślenia w art. 1 ust. 3 wyrazów: "w tym zastępcę do spraw żołnierzy". Senator Jan Rulewski zaproponował dwie poprawki: aby rzecznik powoływał od 1 do 3 zastępców oraz Statut określał zadania i organizację biura Rzecznika Praw Dziecka. Jedna zakładała powoływanie przez rzecznika od 1 do 3 zastępców, druga wskazywała, że zadania i organizację biura Rzecznika Praw Dziecka będzie określał statut. W głosowaniu – komisja odrzuciła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Senatorowie odrzucili także poprawki senatora J. Rulewskiego. Komisja przyjęła natomiast poprawkę Piotrowicza Stanisława senatora Stanisława Piotrowicza. Odrzuciła poprawki senatora Jana Rulewskiego. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy (*druk senacki nr 1246A*).

- Ad. 2** Treść petycji przypomniła kierownik Działu Petycji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz. Przewodniczący komisji przypomniał poinformował, że BL przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o emeryturach i rentach z FUS. W projekcie proponuje się, aby ZUS informował każdego ubezpieczonego o zmianie stanu prawnego, w zakresie przepisów o ubezpieczeniach społecznych, mogących pogorszyć lub poprawić jego sytuację prawną, w szczególności wpływających na wysokość otrzymywanego świadczenia. Jednocześnie w przypadku emerytury lub renty obliczonej na nowo w wyniku wniosku emeryta o ponowne ustalenie wysokości emerytury, świadczenie obliczone na nowo należy wypłacić za okres 3 lat wstecz od dnia złożenia wniosku, nie dłuższy jednak niż, od dnia powstania prawa do tego świadczenia. Komisja przyjęła poprawkę redakcyjną polegającą na zastąpieniu wyrazu „ubezpieczony” wyrazami „emeryt i rencista”. Komisja nie przyjęła poprawki senatora Jana Rulewskiego redakcyjno-legislacyjnej poprawki redakcyjno-legislacyjnej, zgłoszonej przez senatora J. Rulewskiego. Komisja przyjęła natomiast poprawkę techniczną senatora Z. Romaszewskiego do art. 2., polegającą na przestawieniu szyku zdania. Następnie senator Jan Rulewski zgłosił wniosek, aby komisja nie kontynuowała prac nad tym projektem. Wniosek nie uzyskał akceptacji komisji. Następnie po dyskusji proceduralnej W wyniku dyskusji dotyczącej procesowania nad omawianym projektem, komisja ponownie przegłosowała zgłoszone i przegłosowane przez senatorów poprawki. Komisja przyjęła projekt ustawy wraz z poprawkami i postanowiła wnieść inicjatywę ustawodawczą do marszałka Senatu. Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem został powołany senator Stanisław Piotrowicz.

Konkluzja: Po rozpatrzeniu petycji Komisja wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy

ustawodawczej dotyczącej ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o emeryturach i rentach z FUS.

Ad. 3 Treść petycji przypomniła kierownik Działu Petycji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz. Przedmiotem petycji są postulaty zwiększenia pomocy materialnej dla rodzin opiekujących się dziećmi i osobami niepełnosprawnymi, które jak podnoszą autorzy ~~w~~ petycji, czują się dyskryminowane i pokrzywdzone z powodu niewystarczających działań państwa na ich rzecz oraz odczuwanego niskiego poziomu życia.

Komisja kontynuuje prace nad tą petycją, a BL przygotowało zgodnie ze zleceniem komisji stosowny projekt ustawy.

Senatorowie Piotr Wach i Jan Rulewski zgłosili wniosek, żeby przygotowany projekt ustawy wnieść do dalszych prac legislacyjnych.

Komisja wniosek przyjęła jednogłośnie.

Do reprezentowania komisji w dalszych pracach nad tym projektem został powołany senator Jan Rulewski.

Konkluzja Po rozpatrzeniu petycji komisja wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Ad. 4 Przewodniczący komisji senator Stanisław Piotrowicz przypomniał, że komisja kontynuuje prace nad tą petycją.

BL zgodnie ze zleceniem komisji opracowało projekt ustawy.

Komisja, kierując się możliwościami finansowymi państwa, zaproponowała stopniowe zwiększanie wysokości renty socjalnej o 4 pkt procentowe w kolejnych latach, od dnia 1 stycznia 2012 r., aby docelowo osiągnąć wysokość 100 % renty dla osób całkowicie niezdolnych do pracy (która od 1 marca 2011 r. wynosi 728, 18 zł) . Od 1 marca 2011 r. wysokość renty socjalnej wynosi 611, 67 zł. Senator Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek, żeby przygotowany projekt ustawy wnieść do dalszych prac legislacyjnych.

Komisja wniosek przyjęła.

Do reprezentowania komisji w dalszych pracach nad tym projektem został powołany senator Jan Rulewski.

Konkluzja Po rozpatrzeniu petycji komisja wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej

Ad. 5 Zgodnie z art. 90f Regulaminu Senatu Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji składa corocznie sprawozdanie Senatowi z rozpatrzonych petycji. Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz szczegółowo omówiła prace Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji nad petycjami w 2010 roku. Przypomniała, że komisja w 2010 r. rozpatrzyła 30 petycji.

Senator Paweł Klimowicz zaproponował, aby sprawozdanie zawierało wniosek o powołanie w przyszłej kadencji Senatu Komisji Petycji jako komisji samodzielnej ze względu na wagę spraw, które od lat nie są załatwiane.

Jednocześnie senatorowie podkreślili, że Dział Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu powinien być wzmocniony personalnie. Rozpatrzenie tylu petycji przez komisję jest możliwe dzięki wspaniałej i trudnej pracy 4 osób z Działu Petycji i Korespondencji oraz sekretarzy Komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.