



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(451)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (45.)
oraz Komisji Praw Człowieka
i Praworządności (48.)
w dniu 15 października 2008 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 19. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw.

(Początek posiedzenia o godzinie 21 minut 50)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Mariusz Witczak)

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Witam członków Komisji Praw Człowieka i Praworządności oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Zebraliśmy się, aby na wspólnym posiedzeniu rozpatrzyć poprawki do ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach. Macie państwo te poprawki, tak?

(Głos z sali: Tak.)

Proponuję, żebyśmy w pierwszej kolejności przyjęli poprawki zgłoszone przez nasze komisje, za chwilę będziemy nad nimi głosować, a potem będziemy głosować nad poprawkami, które zostały zgłoszone przez państwa senatorów.

Mam pytanie. Czy wyrażacie państwo zgodę, abyśmy posługiwali się numerami z tego dokumentu i już nie czytali tych poprawek, czy życzyście sobie państwo, żebyśmy te poprawki czytali jeszcze raz?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Posługujemy się numerami, każdy jest świadomy, o czym mówimy, ma dokument, tak?

(Głos z sali: Tak.)

Dziękuję bardzo. Akceptacja została zarejestrowana.

W takim razie proszę teraz panią mecenas, żeby szybko w sensie technicznym przeprowadziła te głosowania. Łączne głosowania zaczynamy od poprawek, które zostały przyjęte przez nasze komisje. Ja będę zarządzał głosowanie i ogłaszał werdykt. Bardzo proszę.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Łącznemu głosowaniu, bo rozumiem, że pan przewodniczący o to wnioskuje...

(Przewodniczący Mariusz Witczak: Tak jest.)

...mogłyby podlegać poprawki: druga, piąta, dziewiąta, dziesiąta i jedenasta.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Mariusz Witczak:

I poprawka jedenasta, tak jest. Ja powtórzę: poprawki druga, piąta, dziewiąta, dziesiąta i jedenasta. To są poprawki, które zostały przyjęte przez obie komisje.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (12)

Dziękuję.

Poprawki zostały jednogłośnie przyjęte przez połączone komisje.

Teraz proszę panią mecenas o prezentowanie tych poprawek, które zostały zgłoszone przez senatorów i nazywanie ich po numerach.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Poprawka pierwsza, zgłoszona przez pana senatora Andrzejewskiego, zmierza do tego, aby wyłączyć stosowanie ustawy o cudzoziemcach w stosunku do osób, których polskie pochodzenie lub polskie obywatelstwo zostało stwierdzone zgodnie z ustawą.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze, jakie jest stanowisko rządu?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
Piotr Stachańczyk:**

Stanowisko rządu wobec tej poprawki jest zdecydowanie negatywne. Chcę w dużym skrócie powiedzieć to, co już mówiłem na posiedzeniu plenarnym. Art. 3 ustawy rzeczywiście mówi, do kogo nie stosuje się przepisów tejże ustawy. Nie stosuje się ich do różnych osób, do których stosuje się inne przepisy. Ta ustawa wskazuje członków misji dyplomatycznych i konsularnych, obywateli państw Unii Europejskiej, cudzoziemców posiadających ochronę na terytorium RP lub się o nią ubiegających, cudzoziemców polskiego pochodzenia i członków najbliższej rodziny repatrianta w rozumieniu ustawy o repatriacji. Za każdym razem ta ustawa odsyła do jakichś innych przepisów, nie stosuje się jej, bo stosuje się jakieś inne przepisy. Odnosnie do osób polskiego pochodzenia takich innych przepisów nie ma. Jeżeli nie stosuje się do niej...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Ale Karta Polaka, Panie Senatorze, jest bardzo krótką ustawą. I nawet jeżeli ma być wykonywana ustawa o Karcie Polaka, to do tych ludzi trzeba stosować ustawę o cudzoziemcach, bo ta sama ustawa o Karcie Polaka mówi, że wydaje się, a potem refunduje się wizę. Otóż o wizach jest mowa w ustawie o cudzoziemcach. Jeżeli do tych osób nie stosuje się ustawy o cudzoziemcach, to powstaje pytanie, co się stosuje. Zresztą cały system prawa polskiego, dotyczącego różnych kwestii, na przykład spraw socjalnych, nauki, emerytur, zdrowia, oparty jest na pewnej dychotomii. Albo ktoś jest obywatelem polskim i ma z tego tytułu odpowiednie prawa i obowiązki, albo jest cudzoziemcem i ma z tego tytułu odpowiednie prawa i obowiązki. Art. 3 ustawy o cudzoziemcach mówi tylko o tych grupach cudzoziemców, które mają nieco inne uprawnienia uregulowane w polskim ustawodawstwie.

(Przewodniczący Mariusz Witczak: Jasne, Panie Ministrze.)

A my tutaj wyłączamy pewną grupę i rzucamy ją w pustkę.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Dla nas sytuacja jest jasna. Głosowanie rozstrzygnie tę kwestię.

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za przyjęciem poprawki senatora Andrzejewskiego? (0)

Kto jest przeciw? (8)

Kto się wstrzymał od głosu? (4)

Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Pani Mecenas, mamy jeszcze poprawki senatora Jurcewicza, za chwilę będziemy o nich mówili, a na końcu przegłosujemy te poprawki, które zostały przyjęte przez Komisję Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, a nie zostały przyjęte przez Komisję Praw Człowieka i Praworządności. W takiej kolejności będziemy omawiali poprawki.

Teraz proszę, bardzo krótko, poprawki senatora Jurcewicza.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Poprawki trzynasta i piętnasta odpowiadają na pewną wątpliwość legislacyjną, która się pojawiła i która była przedmiotem opinii Biura Legislacyjnego. Chodzi mianowicie o czasowe zachowanie w mocy aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 109.

Poprawki trzynasta i piętnasta rozwiązują problem tego, że w wersji ustawy uchwalonej przez Sejm nie było czasowego zachowania w mocy aktów wykonawczych, tylko bezterminowe ich zachowanie w ten sposób, że zmienia się art. 23 pkt 2, wskazując, że czasowo zachowuje się w mocy akty wykonawcze. Jednocześnie w zakresie, w jakim byłoby niemożliwe wydanie tych aktów wykonawczych ze względu na to, że konieczne byłoby określenie okresu na reorganizację ośrodków, które już powstały, dodaje się zmianę w treści rozporządzenia. To jest poprawka trzynasta.

Chciałabym prosić pana senatora Jurcewicza o pewną modyfikację tej poprawki. Chodzi mianowicie o to, aby art. 109 ust. 2 nadać nowe brzmienie i jednocześnie poprawić jego stronę gramatyczną. Ta poprawka brzmiałaby w ten sposób: minister właściwy do spraw wewnętrznych w drodze rozporządzenia tworzy i likwiduje strzeżone ośrodki, określa organ Straży Granicznej, któremu ośrodek ma podlegać, oraz może wskazać okres niezbędny na zorganizowanie jego funkcjonowania, mając na względzie istniejące potrzeby w tym zakresie. Ta treść, że tak powiem, konsumuje to, co było wcześniej w poprawce, a jednocześnie poprawia gramatykę.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Dziękuję serdecznie.

Jak rozumiem, to jest jasne dla Wysokiej Komisji. Pytam pana senatora, czy jest zgoda.

(*Senator Stanisław Jurcewicz:* Jest zgoda. Proszę o przegłosowanie tych poprawek.)

Dziękuję bardzo.

Panie Ministrze, tak albo nie.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
Piotr Stachańczyk:**

Popieram te poprawki.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Rząd popiera te poprawki.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Poprawki trzynasta i piętnasta. Tak jest, włącznie z modyfikacją. Powtarzam: poprawki trzynasta i piętnasta.

Kto jest za przyjęciem poprawek zgłoszonych przez senatora Jurcewicza? (11)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Poprawka uzyskała akceptację, a tak naprawdę, mówiąc precyzyjniej, poprawki uzyskały akceptację. Dziękuję bardzo.

Szanowni Państwo, teraz poprawka czternasta. Bardzo proszę.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Poprawka czternasta związana jest z kwestią, która wynikła już po posiedzeniach obu komisji. Chodzi mianowicie o to, że ustawa o cudzoziemcach wprowadza nowy rodzaj wizy dla posiadaczy Karty Polaka. Tę kwestię należałoby również uwzględnić w ustawie o Karcie Polaka, w której występuje stara nomenklatura rodzajów wiz, bo ma ona charakter, że tak powiem, porządkujący.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze, jest zgoda?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
Piotr Stachańczyk:**

Popieram.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Rząd popiera.

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za tą poprawką? (12)

Dziękuję.

Nie ma żadnych wątpliwości, jednogłośnie. Poprawka uzyskała akceptację.

Proszę, Pani Mecenass.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Poprawka trzecia. Poprawka trzecia to poprawka Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, która została zgłoszona przez przedstawicieli rządu na posiedzeniu komisji. Jest to poprawka, która zmierza do tego, aby nieco zmo-

dyfikować zakres danych przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 11c ust. 8.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Pani Mecenas, myślę, że nie będziemy omawiać tej poprawki, bo komisja nad tym pracowała. Państwo wcześniej zgodziliście się, że nie będziemy omawiać. Czy mamy omawiać?

(Głos z sali: Nie.)

Nie. Będziemy w takim razie głosować nad tymi poprawkami.

(Głos z sali: Po kolei.)

Tak, po kolei. Chcę rozwiązać wszelkie wątpliwości. Powtórzę: czy jest zgoda?

(Głos z sali: Tak.)

Dobrze. W takim razie bardzo proszę, Pani Mecenas, już tylko o numer poprawki.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Renata Bronowska: Poprawka trzecia.)

Kto jest za przyjęciem poprawki trzeciej? (12)

Dziękuję.

Poprawka uzyskała akceptację.

Teraz poprawka czwarta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Jest to również poprawka zgłoszona na posiedzeniu komisji przez rząd.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem poprawki czwartej? (12)

Dziękuję.

Poprawka jednogłośnie uzyskała akceptację.

Teraz głosujemy nad poprawką szóstą. Przyjęcie tej poprawki wykluczy głosowanie nad poprawką siódmą, która została przyjęta przez Komisję Praw Człowieka i Praworządności.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Może powiem, dlaczego wynikła taka sytuacja, że dwie komisje zgłosiły poprawki do tego samego przepisu.

(Przewodniczący Mariusz Witczak: Bardzo proszę.)

Generalnie chodziło o to samo, a skutek jest taki, że są dwie różne poprawki. Chodziło wyłącznie o kwestię językową, o poprawienie brzmienia przepisu. Ale po posiedzeniu Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej okazało się, że ta poprawka jednak ingeruje w treść przepisu, po prostu wyklucza jego sens. Stąd już na kolejnym posiedzeniu komisji została przyjęta poprawka, która właściwie redaguje przepis i nie zmienia jego treści. Prosiłabym więc o ewentualne przyjęcie poprawki siódmej zamiast szóstej.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Ministrze, rozumiem, że rząd preferuje poprawkę siódmą?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
Piotr Stachańczyk:**

Tak, rząd preferuje poprawkę siódmą, a chce odrzucenia poprawki szóstej.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Tak jest, tak zrozumiałem.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Kto jest za przyjęciem poprawki szóstej? (0)

Kto jest przeciw? (11)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Dziękuję.

Poprawka nie została przyjęta.

W takim razie teraz głosujemy nad poprawką siódmą.

Kto jest za przyjęciem poprawki siódmej? (12)

Dziękuję.

Jednogłośnie, poprawka uzyskała akceptację.

Teraz poprawka ósma. Bardzo proszę, Pani Legislador.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

To również poprawka zgłoszona przez rząd na posiedzeniu Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej. Mam prośbę do szanownej komisji o drobną modyfikację tej poprawki, taką żeby nieco poprawić jej jednoznaczność i czytelność. Otóż w lit. b jest mowa o dodaniu wyrazów „z wyłączeniem celu, o którym mowa w pkt 7a”. Prosiłabym, żeby były to wyrazy „inne niż cel, o którym mowa w pkt 7a”.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Jest zgoda? Nikt nie wnosi sprzeciwu.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

No właśnie pytam, czy jest zgoda na modyfikację. Jest zgoda. W takim razie będziemy teraz głosowali nad tą poprawką włącznie z modyfikacją.

Czy życycie sobie państwo, żeby powtórzyć jeszcze raz, jak brzmi ta poprawka?

(Głos z sali: Nie.)

Głosujemy więc nad poprawką siódmą... Przepraszam, nad poprawką ósmą z modyfikacją.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Dziękuję.

Poprawka uzyskała akceptację.
Bardzo proszę, Pani Legislator.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Pozostała poprawka dwunasta, Komisji Praw Człowieka i Praworządności.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (12)
Dziękuję.
Poprawka uzyskała akceptację.
(*Wypowiedź poza mikrofonem*)
Sprawozdawca...
(*Wypowiedzi w tle nagrania*)
Prowadził obrady...
Panie Senatorze, bardzo prosimy kontynuować.
Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
Piotr Stachańczyk:**

Chciałem coś powiedzieć, ale państwo przegłosowali poprawkę dwunastą, tak że, jak rozumiem, problem już przestał istnieć. Chciałem zaproponować panu senatorowi modyfikację, bo pan senator proponuje zrównać tych, którzy mówią prawdę, z tymi, którzy mówią nieprawdę. Chcieliśmy zaproponować, żeby dla tych, którzy mówią nieprawdę, ten termin wynosił lat piętnaście, czyli żeby dać im taką szansę, ale trochę później niż tym, którzy są uczciwi.

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Dziękuję.
Zamykam posiedzenie połączonych komisji.

(*Koniec posiedzenia o godzinie 22 minut 05*)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 6 egz.

ISSN 1643-2851