

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji
Zdrowia**

oraz

**Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

Nr posiedzenia: 116

Nr posiedzenia: 250

Nr posiedzenia: 381

Data posiedzenia: 1 marca 2011 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o izbach lekarskich oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1038; przedstawiciel wnioskodawców – senator Stanisław Gogacz*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Krzysztof Majkowski, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzciński, Piotr Zientarski, senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski, Jacek Swakoń, Piotr Wach, senatorowie członkowie Komisji Zdrowia: Ryszard Górecki, Stanisław Karczewski, Waldemar Kraska, Rafał Muchacki, Leszek Piechota, Władysław Sidorowicz, Henryk Woźniak,
- zaproszeni goście:
 - Naczelna Izba Pielęgniarek i Położnych:
 - naczelny rzecznik odpowiedzialności zawodowej pielęgniarek i położnych Maria Kowalczyk,
 - członek NIPiP Wanda Marszał,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - podsekretarz stanu Cezary Rzemek,
 - główny specjalista w Departamencie Dialogu Społecznego Agnieszka Kołakowska,
 - Naczelna Izba Lekarska:
 - wiceprezes Konstanty Radziwiłł,
 - Fundacja Prophylaktikos:
 - prezes Lech Rutkowski,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner, Marek Jarentowski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawców, senator Stanisław Gogacz. Projekt ma na celu wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał stwierdził, że ustawa o izbach lekarskich z 1989 r. była niezgodna z konstytucją w zakresie, w jakim wyłączała w przypadku lekarza ukaranego przez Naczelny Sąd Lekarski w drugiej instancji karą nagany prawo do wniesienia odwołania do sądu. 1 stycznia 2010 r. weszła w życie nowelizacja tej ustawy, która przyznaje

ukaranym lekarzom prawo do kasacji bez względu na rodzaj orzeczonej kary. W myśl tych przepisów kasacja wnoszona jest do Sądu Najwyższego i rozpatrywana w trybie kodeksu postępowania karnego. Z kolei w myśl proponowanej nowelizacji zastąpiłoby ją odwołanie wnoszone do sądu apelacyjnego; bez zmian pozostałby tryb postępowania.

Projekt zakłada, że od orzeczeń sądu lekarskiego powinna przysługiwać apelacja, a nie, jak obecnie, kasacja. W opinii wnioskodawców rozwiązanie to będzie korzystniejsze dla lekarzy ukaranych, zapewniając im możliwość wykorzystania sądowej drogi odwoławczej. Rozwiązanie to dotyczyłoby również pielęgniarek i położnych, lekarzy weterynarii, farmaceutów i diagnostów laboratoryjnych. Kasacja jest środkiem nadzwyczajnym i Sąd Najwyższy nie powinien być traktowany jako sąd I instancji. Intencja taka przyświecała ustawodawcy, który w 2002 r. przeniósł tego rodzaju sprawy do sądów apelacyjnych.

Zaproponowane zmiany poparło Biuro Legislacyjne w Kancelarii Senatu. Obowiązujące przepisy są sprzeczne z konstytucją, która stanowi, że ustawa nie może nikomu zamykać dochodzenia naruszonych wolności lub praw na drodze sądowej. Jak podkreślali legislatorzy, pomimo iż sądy zawodowe są dwuinstancyjne, nie można ich uznać za sądy w myśl konstytucji.

Obecni na posiedzeniu przedstawiciele samorządu lekarskiego i pielęgniarskiego stwierdzili, że obecnie funkcjonujące przepisy są wystarczające i sprawdzają się. Zaproponowali skreślenie art. 1 w projekcie ustawy. Senator Stanisław Karczewski zgłosił ten wniosek. Komisje nie przyjęły tego wniosku (3 senatorów głosowało za, 10 – przeciw, 2 wstrzymało się od głosu). Wobec tego senator wnioskodawca zgłosił wniosek mniejszości.

Senator Piotr Zientarski zgłosił wniosek o przyjęcie poprawki, która wprowadza rozpatrywanie odwołania przez sąd apelacyjny na podstawie przepisów kodeksu postępowania karnego, nie zaś kodeksu postępowania cywilnego. Tym samym bezprzedmiotowe jest wskazywanie sądu pracy i ubezpieczeń społecznych jako właściwego w tych sprawach (art. 1 pkt 1). Komisje przyjęły wniosek (14 senatorów głosowało za, nikt nie był przeciw, 1 wstrzymał się od głosu).

Następnie połączone komisje przyjęły projekt ustawy o zmianie ustawy o izbach lekarskich oraz niektórych innych ustaw wraz z poprawkami (13 senatorów głosowało za, nikt nie był przeciw, 1 wstrzymał się od głosu).

Na sprawozdawcę połączonych komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Gogacza.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy o zmianie ustawy o izbach lekarskich oraz niektórych innych ustaw i wnoszą o wprowadzenie poprawek do projektu ustawy (*druk senacki nr 1038 S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.